

中国节能安全环保

践行习近平新时代中国特色社会主义思想
和党的二十大精神专题安全环保培训专刊



中国节能安全环保部
2023年4月

【编者按】 为深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，进一步学习宣传贯彻党的二十大精神 and 全国两会精神，推动党的二十大精神在集团系统落地生根，根据集团公司党委工作安排，于4月举办集团公司学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神专题培训班。

根据集团公司党委书记、董事长宋鑫指示，集团公司党委书记、副总经理胡乃民作了《时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全谁的辖区谁负责——中青年领导“七种能力”培养之安全环保能力提升方法论》的授课。本期对讲授课程进行专题刊发，为提升各级企业领导班子成员、中青年领导安全环保意识能力，提升企业本质安全本质环保水平提供有益指导。

时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律

管行业管业务管生产经营必须管安全谁的辖区谁负责

——中青年领导“七种能力”培养之安全环保能力提升方法论

胡乃民

2023年4月16日

目录

一

习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

二

安全生产生态环保典型事故事件案例

三

法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

四

时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律
管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

五

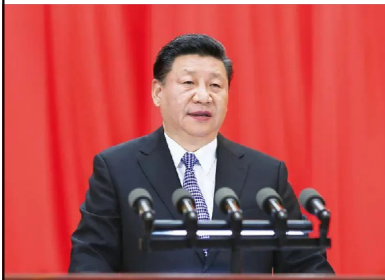
企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

六

践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

一、习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

（一）习近平总书记关于安全生产部分重要论述



党的十八大以来，习近平总书记高度重视安全生产工作，作出一系列关于安全生产的重要论述，为推进应急管理领域的改革发展指明了方向，让我们一同重温习近平总书记这些重要论述，让安全发展理念入脑入心。

- **人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。**
——2013年6月6日，就做好安全生产工作作出的重要指示
- 各级党委和政府要增强责任意识，落实安全生产负责制。要落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管，**坚持“管行业必须管安全”“管业务必须管安全”“管生产经营必须管安全”，而且要“党政同责、一岗双责、齐抓共管”。**
- **当干部不要当的那么潇洒，要经常临事而惧，这是一种负责任的态度。要经常有睡不着觉半夜惊醒的情况，当官当的太潇洒，准要出事。**

——2013年7月18日，在中共中央政治局常委会上的讲话

一、习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

- 我们必须牢固树立这样一个观念，**就是不能要带血的生产总值。发展要以人为本、以民为本。不要强调在目前阶段安全事故“不可避免论”，**必须整合一切条件、尽最大努力、以极大的责任感来做好安全生产工作。抓和不抓大不一样，重视抓、认真抓和不重视抓、不认真抓大不一样。只有大家都认真抓，就可以把事故发生率和死亡率降到最低程度。

——2013年11月24日，在听取青岛黄岛经济开发区东黄输油管线泄漏引发爆燃事故情况汇报时的讲话

- 要切实抓好安全生产，坚持以人为本、生命至上，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实，细化落实各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体责任
- **发展不能以牺牲人的生命为代价。**这个观念，必须在全社会牢固树立起来。要深刻认识安全生产工作的艰巨性、复杂性、紧迫性，坚持以人为本、生命至上，全面抓好安全生产责任制和管理、防范、监督、检查、奖惩措施的落实。

——2015年5月29日，在十八届中央政治局第23次集体学习时的重要讲话

- 安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松，要以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作，站在人民群众的角度想问题，把重大风险隐患当成事故来对待，守土有责，敢于担当，完善体制，严格监管，让人民群众安心放心。

——2016年7月20日，习近平对加强安全生产和汛期安全防范工作作出重要指示

一、习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

- 各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。经济社会发展的每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫疏漏。要严格实行党政领导干部安全生产工作责任制，切实做到失职追责。要把遏制重特大事故作为安全生产整体工作的‘牛鼻子’来抓，在煤矿、危化品、道路运输等方面抓紧规划实施一批生命防护工程，积极研发应用一批先进安防技术，切实提高安全发展水平。

——2016年7月20日，在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话

- 要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。

——2019年11月29日，在中央政治局第十九次集体学习时发表重要讲话指出

- 生命重于泰山。各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。要针对安全生产事故主要特点和突出问题，层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生。

——2020年4月10日，对安全生产作出重要指示

一、习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

- 要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。

——2020年10月10日，在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话

- 要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，始终保持如履薄冰的高度警觉，做好安全生产各项工作，决不能麻痹大意、掉以轻心。

——2022年3月24日，对东航客机坠毁再次作出重要指示

- 最近一段时间，交通、建筑、煤矿等方面安全事故多发，特别是‘3·21’东航MU5735航空器飞行事故造成重大人员伤亡，再次给我们敲响了警钟。”强调“安全生产要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。从实际工作看，仍有一些地方和行业安全责任没有压紧压实，工作措施没有抓实抓到位。各级党委和政府要以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，始终保持如履薄冰的高度警觉，做好安全生产各项工作，决不能麻痹大意、掉以轻心。对在安全生产上不负责任、玩忽职守出问题的，要严查严处、严肃追责。各级党政主要负责同志要亲力亲为、靠前协调，其他负责同志要认真履行各自岗位的安全职责，层层落实到基层一线，坚决反对形式主义、官僚主义。要在全中国深入开展安全大检查，严厉打击违法违规行为，采取有力措施清除各类风险隐患，坚决遏制重特大事故，确保人民生命财产安全。

——2022年3月31日，国务院安委会召开全国安全生产电视电话会议，传达了习近平总书记重要指示精神

一、习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

（二）党的十八大以来历届党的全国代表大会涉及安全生产要求

重要文件	涉及安全生产的内容
二十大报告 (2022年)	坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系， 推动公共安全治理模式向事前预防转型 。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。
十九大报告 (2017年)	树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。
十八大报告 (2012年)	强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，遏制重特大安全事故。

一、习近平总书记和党的二十大关于安全生产重要论述

（三）近五年中央政府工作报告涉及安全生产要求

年度	涉及安全生产的内容
2023	强化安全生产监管和防灾减灾救灾 。全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平的平安中国。
2022	落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动， 有效遏制重特大事故发生 。
2021	“十四五”时期主要目标任务 ：统筹发展和安全，建设更高水平平安中国。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。
2020	实施安全生产专项整治， 坚决遏制重特大事故发生 。
2019	加强安全生产， 防范遏制重特大事故 。

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(一) 天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故

事故概况：2015年8月12日，位于天津市滨海新区天津港的瑞海国际物流有限公司（以下简称瑞海公司）危险品仓库发生特别重大火灾爆炸事故。事故造成**165人遇难、8人失踪、798人受伤**住院治疗已核定直接经济损失68.66亿元人民币，其他损失尚需最终核定。

事故直接原因：瑞海公司危险品仓库运抵区南侧集装箱内的硝化棉由于湿润剂散失出现局部干燥，在高温（天气）等因素的作用下加速分解放热，积热自燃，引起相邻集装箱内的硝化棉和其他危险化学品长时间大面积燃烧，导致堆放于运抵区的硝酸铵等危险化学品发生爆炸。



二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(二) 湖北十堰市“6·13”燃气爆炸重大事故

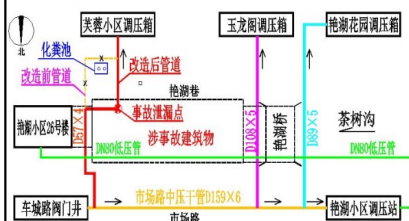


事故概况：2021年6月13日6时42分许，位于湖北省十堰市张湾区艳湖社区的集贸市场发生重大燃气爆炸事故，造成**26人死亡，138人受伤**，其中重伤37人，直接经济损失约5395.41万元。

事故直接原因：天然气中压钢管严重腐蚀导致破裂，泄漏的天然气在集贸市场涉事故建筑物下方河道内密闭空间聚集，遇餐饮商户排油烟管道排出的火星发生爆炸。

事故暴露出的问题

- ◆ 十堰市和二汽（东风汽车）一起长大，建设面积规划严重不足。
- ◆ 很多建筑都是违法违规，大量管线安全间距不足。
- ◆ 部分建筑物选址严重违法违规建设，管线占压这些问题不同程度的都存在。
- ◆ 老旧燃气管线问题比较突出。



二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(三) 祁连山生态环境破坏问题

“祁连山是国家西部重要的生态安全屏障，这是国家战略定位，不是一省一地自作主张的事情。”
——2019.08.20，习近平总书记谈生态保护



违法违规开发矿产资源问题严重：保护区设置的144宗探矿权、采矿权中，有14宗是在2014年10月国务院明确保护区划界后违法违规审批延续的，涉及保护区核心区3宗、缓冲区4宗。

部分水电设施违法建设、违规运行：当地在祁连山区域黑河、石羊河、疏勒河等流域高强度开发水电项目，共建有水电站150余座，其中42座位于保护区内，存在违规审批、未批先建、手续不全等问题。水生态系统遭到严重破坏。

问责：100余人，包括省部级干部3人，厅级干部21人，处级干部44人，科级及以下干部32人。给予党纪处分39人，政纪处分31人，诫勉谈话16人，组织处理2人，移送司法机关2人，其他处理形式10人。

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(四) 秦岭生态环境破坏问题



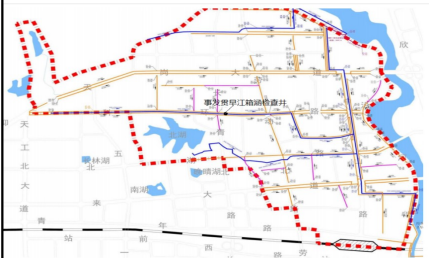
总书记批示层层空转 违建清查上千栋连片别墅被遗漏：习近平总书记先后6次对秦岭北麓西安境内违规建别墅、严重破坏生态环境问题作出重要批示指示，时任官员四年间“**整而未治、阳奉阴违、禁而不绝**”。

造假材料省委照单全收 整治弄虚作假：在2014年号称整治完毕的202栋违建别墅中，实际上只进行了部分处置，号称全部拆除的别墅中有17栋拆除不彻底；号称没收的47栋一直未履行任何实质性收归国有手续，只是在门上贴了封条。

问责：1000余人被问话，涉案200余名责任人均被问责，包括因受贿罪等被判处有期徒刑；接受检查调查；降级察看；开除党籍、开除公职，移送检察机关；开除党籍，取消退休待遇等。

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(五) 某二级子公司所属新余项目“3.22”强降雨灾害事故，造成3人淹溺死亡



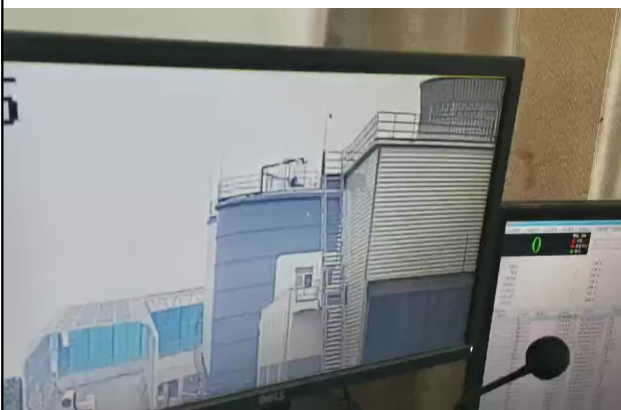
事故概况：2020年3月22日11:17分左右，某二级子公司江西省新余市“两江”黑臭水体整治设计施工总承包工程项目部负责作业的新余市“两江”黑臭水体整治工程（以下简称：“两江”整治工程）在进行贯早江赣西东大道箱涵清淤过程中，因短时强降雨引发箱涵急流涨水，造成3人淹溺死亡的事故，直接经济损失约482.6万元。

事故直接原因：项目部在气象部门发出灾害天气预警情况下，安排箱涵清淤普查作业，现场安全防范措施不到位，在强降雨来临之前未及时发出停止作业立即撤离的指令，因短时强降雨造成箱涵内水位急速上升，使箱涵内作业人员无法及时撤离而被急流冲走。

- 该项目为中央环保督察整改任务，工期十分紧张
- 新冠疫情后复工复产
- 突发强对流天气

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(六) 某二级公司所属蠡县公司“7·20”厌氧罐爆炸事故，造成2人死亡



“7·20”厌氧罐爆炸事故监控视频

事故概况：2021年7月20日19时，某二级公司所属蠡县公司在进行72+24调试试运期间，承包商江苏苏亿公司违规动火作业，导致渗滤液处理系统2号厌氧罐顶部发生爆炸，造成正在厌氧罐顶部进行焊接与切割作业的2名施工人员死亡。

事故直接原因：苏亿公司在#2厌氧罐内加入具有厌氧菌成分污泥活性物进行试运行，使得罐内产生甲烷聚集，与空气混合形成爆炸性气体并达到爆炸极限。苏亿公司的合作单位宜兴益恒公司2名施工人员在#2罐顶部违规进行焊接作业，引爆爆炸性气体发生爆炸事故。

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(七) 某二级公司所属虎山项目“1·18”坍塌事故，造成1人死亡



事故概况：2021年1月18日9时30分，某集团公司总承包的余江虎山工业园区污水处理厂项目，施工人员在综合处理池废水管道的管沟内铺设管道过程中，管沟上边的堆土发生坍塌，造成1人死亡，3人受伤。

事故直接原因：作业人员未张进入没有任何支护和防护的深基槽内施工作业，堆土超高，造成对沟壁压力过大导致塌方。救援过程中因施救不当，造成了二次坍塌。

(八) 某二级公司所属六安项目“3·18”坍塌事故

事故概况：2021年3月18日上午10时许，某二级公司承建的金安区乡镇污水处理项目，在进行沟槽开挖（沟槽深4.4m，底部宽约1m）及管道敷设时，北侧沟槽边坡土方突然坍塌，造成1人死亡。

事故直接原因：该施工区域土体挖槽时，因土压等作用 and 地层出现凌空面后的应力调整，土体内产生裂缝或破坏，使土体土体稳定性不够，抗剪力不足，引起边坡坍塌。



二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(九) 某二级公司所属国土环境整治中心“3·15”车辆伤害事故

事故概况：2022年3月15日下午15时左右，某二级公司所属国土环境整治中心门头沟区妙峰山镇担礼村矿山生态修复项目，一名**劳务人员**驾驶装载机在坡顶在进行裸露岩体客土覆盖作业时，发生装载机侧翻坠落事故。造成该名劳务工人死亡。

事故直接原因：北京聚源晟建筑劳务有限公司劳务作业班组长张延昭在无机机械操作证、对机械的操作驾驶不熟练、对车况认知不清楚，违规操作致使装载机在坡顶侧翻坠落坡底，导致事故发生。



(十) 某二级子公司所属内蒙古项目“6·7”高处坠落事故



事故概况：2022年6月7日16时30分左右，开封市俊安建筑劳务有限公司一名**劳务工人**在锅炉房南侧二层钢结构平台9.7米位置施工吊篮中进行钢结构防火涂料喷涂准备工作时，因操作失误，吊篮发生侧倾，人员坠地重伤昏迷，送医后经抢救无效死亡。

事故直接原因：作业人员赵某某安全意识淡薄，在未正确使用安全带、安全绳的情况下，使用安全防护缺失的吊篮盲目登高作业，起吊过程吊篮失衡导致工人滑出吊篮坠落后死亡。

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(十一) 某二级公司所属贞丰公司“4·1”机械伤害事故

事故概况：2023年4月1日9时35分左右,贞丰公司设备维保及保洁服务承包商“信邦建设集团有限公司”一名生产保洁**劳务人员**王某某在垃圾仓卸料大厅打扫卫生时,操作#1快关式卷帘门(以下简称卸料门)电控箱上升键,将原本关闭的卷帘门打开,向垃圾仓内倾倒垃圾。此时卸料门突然下落,将王某某挤压到卸料门门槛处。在卸料大厅工作的其他人员立即将王某某救起并送医院抢救。后经抢救无效,王某某于12时左右死亡。

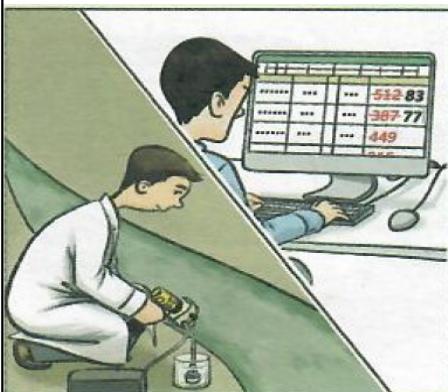
初步调查设备缺陷情况：发生事故的卸料门自动运行与手动控制的管控逻辑存在缺陷,在手动控制5-10秒后,系统自动恢复自动控制逻辑。



贞丰公司#1卸料门启动视频

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(十二) 某污水处理厂在线监测数据造假事件



事件情况：某省环保厅暗访组对系统内某污水处理厂突击检查时发现现场在线监测设备**取样造假**,该事件当地生态环境保护和公安局已介入调查,**2名犯罪嫌疑人被刑事拘留**。

法律后果：

(1)《中华人民共和国刑法》第三百三十八条：违反国家规定，排放、倾倒或者处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质，严重污染环境的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节严重的，**处三年以上七年以下有期徒刑**，并处罚金。

(2)《两高关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》中第一条规定，重点排污单位篡改、伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施的应当认定为“严重污染环境”。第十一条规定，单位实施本解释规定的犯罪的，依照本解释规定的**定罪量刑标准**，**对直接负责的主管人员和其他直接责任人员定罪处罚**，并对单位并处罚金。

二、安全生产生态环保典型事故事件案例

(十三) 某污水处理企业违规标记在线监测系统事件



事件情况：某污水处理企业在水污染源在线监测系统**无异常的时段**，要求第三方运维单位进行运维并**出具设备故障单**，将出水总排口配套的水污染源**在线监测系统标记为“故障-自动监测设备故障”**，当地生态环境局认定其违反《中华人民共和国水污染防治法》第八十三条第三项，处罚款人民币**10万元**。

法律后果：《中华人民共和国水污染防治法》

(1) 第三十九条 “禁止利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物。

(2) 第八十三条 有下列行为之一的，由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：

(三) 利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物的。

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

(一) 《刑法修正案（十一）》有关安全生产内容解读

《中华人民共和国刑法修正案（十一）》（以下简称《刑法修正案（十一）》）已由第十三届全国人大常委会第二十四次会议于2020年12月26日通过，以中华人民共和国主席令第六十六号公布，自2021年3月1日起施行。

1.修改了强令违章冒险作业罪，增加了“明知存在重大事故隐患而不排除，仍冒险组织作业”的行为。修正案第三条，将刑法第一百三十四条第二款修改为：“强令他人违章冒险作业，或者明知存在重大事故隐患而不排除，仍冒险组织作业，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，处五年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处五年以上有期徒刑。”

2.增加了关闭破坏生产安全设备设施和篡改、隐瞒、销毁数据信息的犯罪。修正案第四条第（一）项，在刑法第一百三十四条后增加一条，作为第一百三十四条之一：“在生产、作业中违反有关安全管理的规定，有下列情形之一，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制： “（一）关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息的；”



三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

《中华人民共和国刑法修正案（十一）》（以下简称《刑法修正案（十一）》）已由第十三届全国人大常委会第二十四次会议于2020年12月26日通过，以中华人民共和国主席令第六十六号公布，自2021年3月1日起施行。

3.增加了拒不整改重大事故隐患的犯罪。修正案第四条第（二）项，在刑法第一百三十四条后增加一条，作为第一百三十四条之一：“在生产、作业中违反有关安全管理的规定，有下列情形之一，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制”。“（二）因存在重大事故隐患被依法责令停产停业、停止施工、停止使用有关设备、设施、场所或者立即采取排除危险的整改措施，而拒不执行的；”

4.增加了擅自从事高危生产作业活动的犯罪。修正案第四条第（三）项，在刑法第一百三十四条后增加一条，作为第一百三十四条之一：“在生产、作业中违反有关安全管理的规定，有下列情形之一，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制”。“（三）涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可，擅自从事矿山开采、金属冶炼、建筑施工，以及危险物品生产、经营、储存等高度危险的生产作业活动的。”

5.修改了提供虚假证明文件罪，增加了“保荐、安全评价、环境影响评价、环境监测等职责的中介组织的人员”为犯罪主体。修正案第二十五条，将刑法第二百二十九条修改为：“承担资产评估、验资、验证、会计、审计、法律服务、保荐、安全评价、环境影响评价、环境监测等职责的中介组织的人员故意提供虚假证明文件，情节严重的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；有下列情形之一的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金”。“（三）在涉及公共安全的重大工程、项目中提供虚假的安全评价、环境影响评价等证明文件，致使公共财产、国家和人民利益遭受特别重大损失的。”

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

（二）党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)有关内容

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，自2015年8月9日起施行。

这是为了加快推进生态文明建设，健全生态文明制度体系，强化党政领导干部生态环境和资源保护职责而制定的法规。实行生态环境损害责任终身追究制。对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的，责任人不论是否已调离、提拔或者退休，都必须严格追责。**党政领导干部生态环境损害责任追究形式有：诫勉、责令公开道歉；组织处理，包括调离岗位、引咎辞职、责令辞职、免职、降职等党纪政纪处分。**



三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

(三) 国务院安委会制定部署安全生产十五条措施

出台背景：党中央国务院历来高度重视安全生产工作，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大决策部署，推动安全生产工作取得历史性成就，全国安全生产形势保持了总体平稳，事故起数和死亡人数连续多年持续下降。

同时，要清醒地看到，当前安全生产仍处于爬坡过坎的艰难阶段，各类事故隐患和安全风险交织叠加。特别是今年（2022年）以来受世纪疫情和复杂外部环境冲击等因素影响，交通、建筑、煤矿等方面安全事故多发，造成重大人员伤亡和财产损失，安全生产形势依然严峻复杂，统筹发展和安全面临很大挑战。



三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

十五条措施五个特点：一是突出责任落实。强化党委政府的领导责任、部门的监管责任、企业的主体责任；二是突出督查检查；三是突出治理违法违规行为；四是突出源头治理。要守住项目审批安全红线，加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理；五是突出严格执法。重点整治执法宽松软等问题。

十五条措施主要内容：

- 一、严格落实地方党委安全生产责任。
- 二、严格落实各级政府安全生产责任。
- 三、严格落实部门安全生产责任。
- 四、严肃追究领导责任和监管责任。
- 五、严格落实企业主要负责人责任。
- 六、深入扎实开展安全生产大检查。
- 七、牢牢守住项目审批安全红线。
- 八、严厉查处违法分包转包挂靠资质行为。

- 九、切实加强劳务派遣和灵活用工安全管理。
- 十、重拳出击开展打非治违。
- 十一、坚决整治执法检查宽松软问题。
- 十二、加强安全生产监管执法队伍建设。
- 十三、重奖激励安全生产隐患举报。
- 十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报生产安全事故行为。
- 十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作。

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

(四) 中国节能环保集团关于强化安全生产工作的十六条措施

- 一、要集中学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神
- 二、严格落实各级党委安全生产责任
- 三、各级主要负责同志必须严格履行安全生产第一责任人的责任
- 四、严格落实分管领域的安全监管责任
- 五、严肃追究领导责任和监管责任
- 六、牢牢守住项目审批安全红线
- 七、持续加大对重大隐患项目的退出和整治力度
- 八、立即深入扎实开展安全生产大检查大整治
- 九、持续深入开展安全风险辨识评估
- 十、严厉查处违法分包转包挂靠资质行为
- 十一、切实加强劳务派遣、灵活用工安全管理
- 十二、坚决整治安全监管“宽松软”、走过场问题
- 十三、要加强安全生产组织机构和人才队伍建设
- 十四、严肃查处瞒报、谎报、迟报、漏报安全环保事故事件的行为
- 十五、重赏重奖激励安全生产问题举报
- 十六、统筹好经济发展、疫情防控和安全生产这三件大事

中国节能环保集团有限公司办公室文件

中节能环保办安环〔2022〕66号

关于印发宋鑫同志在集团公司安全生产工作视频会议上的讲话和有关材料的通知

各全资、控股二级子公司，总部各部门：

4月2日，集团公司召开了安全生产工作视频会议，现将集团公司党委书记、董事长宋鑫同志《在集团公司安全生产工作视频会议上的讲话》《全国安全生产电视电话会议和中央企业安全生产视频会议精神传达材料》《中国节能环保集团有限公司贯彻落实全国安全生产电视电话会议和中央企业安全生产视频会议精神，进一步强化安全生产工作的十六条措施》予以印发，请结合实际做好贯彻落实。

特此通知。

中国节能环保集团有限公司办公室
2022年4月2日

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

(五) 国务院国资委部署“安全管理强化年”行动

今年1月，国务院国资委决定在2023年开展中央企业安全管理强化年行动，聚焦“六个强化”即强化安全生产思想观念、强化安全生产责任落实、强化安全生产隐患治理、强化安全生产机制建设、强化安全生产基础能力、强化本质安全建设，部署了24项重点工作和61条工作任务清单。

国务院国有资产监督管理委员会办公厅文件

国资厅发社责〔2023〕1号

关于开展中央企业安全管理强化年行动的通知

各中央企业：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，落实全国安全生产电视电话会议和国务院国资委会议要求，国资委决定在2023年开展中央企业安全管理强化年行动，坚持从开始、向零奋斗，推进中央企业安全生产工作上台阶、上水平。现将《中央企业安全管理强化年行动方案》和《中央企业安全管理强化年行动工作要点》印发给你们，请紧密结合自身实际，对照工作要点查摆安全管理短板和不足，研究制定本企业实施方案和任务清单，明确攻坚和强化方向，扎实开展安全管理强化年行动，全

国务院国有资产监督管理委员会
2023年1月19日

面提升安全生产工作水平。工作中要力戒形式主义、一刀切，不同企业可根据自身短板确定不同的强化重点，确保从根本上解决问题。

联系人及电话：国资委社会责任局 宋豪强 63193600

国务院国有资产监督管理委员会
2023年1月19日

— 1 —

— 2 —

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

(六) 中国节能环保集团“安全管理强化年”行动方案和工作要点

强化安全环保思想观念

1. 强化学习贯彻
2. 强化教育培训
3. 强化宣传动员

强化安全环保责任落实

4. 强化主要负责人安全环保责任
5. 严格落实分管领域的安全环保监管责任
6. 强化全员安全环保责任
7. 强化政治监督和日常监督
8. 强化安全环保考核奖惩

强化安全环保隐患治理

9. 强化重点领域专项整治
10. 强化安全环保源头治理
11. 强化境外安全生产工作

强化安全环保机制建设

12. 强化制度建设
13. 强化过程评价
14. 强化双重预防
15. 强化事故信息报送

强化安全环保基础能力

16. 强化组织机构
17. 强化人才队伍
18. 强化分包管理
19. 强化改革过程中的安全环保保障
20. 强化安全环保投入
21. “三标”或“四标”联贯，提升安全环保标准化能力

强化安全环保机制建设

22. 强化技术赋能
23. 强化应急能力
24. 强化企地联动
25. 强化规划落实

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

(七) 《中央企业节约能源与生态环境保护监督管理办法》（国资委令第41号）

中央企业节约能源与生态环境保护
遵循原则

- 坚持绿色发展
- 坚持节约优先、保护优先
- 坚持依法合规
- 坚持企业责任主体

第十条：中央企业应加强**并购重组企业**源头管理，把节约能源和生态环境保护**专项尽职调查**作为并购重组的**前置程序**。

第十一条：中央企业应对所属企业节约能源和生态环境保护工作进行监督检查，开展环境影响识别、风险点排查和隐患治理，**防范环境污染事件**。

第十六条：中央企业生产经营活动应严格执行**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线**和**环境准入负面清单**要求，减少对生态环境扰动，积极开展生态恢复。

三、法律规定和国务院国资委及集团公司安全环保工作要求

第十七条：中央企业新建、改建、扩建项目应依法开展环境影响评价、节能评估、水土保持评估和竣工环境保护、水土保持设施自主验收等工作，严格遵守环保设施与主体工程**同时设计、同时施工、同时投入生产和使用**有关规定。

第十一条：中央企业应严格执行国家**排污许可制度**，按照国家和地方政府要求规范危险废物的贮存、转移和处置工作。

第十六条：中央企业应自觉**接受中央生态环境保护督察**，严格按照有关规定积极配合中央生态环境保护督察工作，如实反应情况和问题，抓好整改落实，加强边督边改、督察问责和信息公开工作。

第三十一条：中央企业发生突发环境事件或节能环保违法违规事件后，应按以下要求**进行报告**：

(一) 发生突发环境事件,现场负责人应立即向本单位负责人报告,单位负责人接到报告后,应于**1小时内**向上一级单位负责人报告,并**逐级报告至国资委**,必要时可越级上报,每级时间间隔**不得超过2小时**。

(三)发生节能环保违法违规事件被责令**停产整顿**;责令停产、停业、关闭;暂扣、吊销许可证或**行政拘留**的,应在接到**正式行政处罚决定书3日内**向国资委报告。

(四)未受到行政处罚,但被中央生态环境保护督察或省部级及以上主管部门**作为违法违规典型案例公开通报或发生其他重大事件的**,应在接到报告后**3日内**向国资委报告。

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

(一) 以时时放心不下的责任感保障广大职工群众最直接、最现实、最根本的利益——生命安全与健康

党中央、国务院对安全工作高度重视，为企业做好安全工作提供了坚强的政治保障，政府监管和社会监督日益加强，对企业安全工作形成了巨大的推力。

习近平总书记强调“当干部不要当的那么潇洒，要经常临事而惧，这是一种负责任的态度。要经常有睡不着觉半夜惊醒的情况，当官当的太潇洒，准要出事。要对干部们讲清楚，当干部要履责，责任重于泰山。当干部有风险，不要幻想当太平官。”

——2013年7月18日，在中共中央政治局常委会上的讲话

“河南等地接连发生火灾等安全生产事故，造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，妥善做好家属安抚、善后等工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。临近年终岁尾，统筹发展和安全各项工作任务较重，各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。”“有位革命前辈曾说过这样的话，‘时时放心不下’。我听了很有共鸣。”

——2022年11月21日，就河南安阳凯信达商贸公司火灾事故作出重要指示

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

企业领导班子成员中青年领导要充分发挥政治、制度、体制优势，编织全方位立体化的安全风险防控网络，强化“四个着力”，即：

- **着力推动安全风险分级管控体系建设**，按照“谁主管谁负责”“谁的地盘谁负责”和“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的原则，确定管理层级，厘定管理范围，划定责任区域，构建一级抓一级、层层抓落实的安全风险分级管理模式。
- **着力推动安全风险防控基层基础建设**，夯实基础，巩固基层，守住现场，将安全风险防控的关口前移、重心下移。
- **着力推动全员安全风险意识和能力建设**，加强安全风险管理培训，全面提升岗位作业人员的风险识别、控制和应急处置能力。
- **着力推动安全风险防控装备技术升级**，坚持技防优先，强调本质安全，将“吃人的老虎”牢牢锁在笼子里等等。

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

（二）牢牢把握“发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线”

发展必须以人为本、以职工为本，国有企业不要带血的生产总值。国有企业的体制是党总揽全局，党委要管大事，安全生产是大事。党政一把手要亲力亲为，亲自动手抓，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，切实做到“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”。要坚持最严格的安全生产制度，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大事故风险“一票否决”。

集团所属企业都必须做到：

- 认真履行安全生产主体责任，善于发现问题、解决问题，采取有力措施，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，把问题解决在基层，把隐患消灭在萌芽状态。
- 举一反三，认真排查和消除安全隐患，建立常态化隐患排查整改、风险防控体系和安全检查责任制，实行“谁检查、谁签字、谁负责”，要重视纠小错，防止小错误养痍遗患造成大的问题。
- 严肃事故调查处理和责任追究，宽是害、严是爱，用事故教训推动安全生产工作，做到“一厂（矿）出事故、万厂（矿）受教育，一地有隐患、全国受警示”。
- 深化安全生产监管体制改革，更好地履行综合监管、直接监管（行业监管）和属地管理责任，改进安全监管方式方法，提高监管执法效率效能。安全检查要坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总要求，采用“四不两直”暗查暗访，防止形式主义走过场。

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

- 坚持依法治安，加大执法力度，完善安全生产法律法规体系，严厉打击安全生产领域的非法违法行为，在安全生产法治化进程进一步依法办事。
- 坚持科技强安，大力推动安全生产科技进步，搞好宣传教育和培训，加强舆论引导。认真总结安全生产工作经验，把握安全生产规律特点，抓住源头、综合治理、努力构建安全生产长效机制，实现长治久安。
- 坚持标本兼治、重在治本，建立长效机制，坚持“常、长”二字，经常、长期抓下去，企业抓好安全生产，厂长、经理、车间主任、工段长等等，就要有一个婆婆嘴，常常挂在嘴上，常常落实到行动中。安排布置生产经营工作任务，就同时安排布置安全措施，特别是要抓薄弱环节，抓那些还不够重视的行业、领域、工种，煤矿、矿山、化工、井下、冶金工厂，高温作业、高空作业、危化品、有毒有害、燃气作业、建筑施工等等。
- 加强安全生产应急管理，搞好预案演练，提高快速反应、应急处置能力。

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

（三）以夯实基层基础管理为核心，做好隐患的排查和整治工作，把“反双违”（反违章指挥、反违章作业）工作落到实处。

1. **在人的方面**，要从规章制度、施工或作业方案上抓细抓实，抓好行为管理，杜绝“双违”。违章指挥不仅指管理者违章指挥作业，规章制度有缺陷、作业方案缺失或者不科学、不合理也是违章指挥。
2. **在物的方面**，要落实隐患排查整改，采取“机械化换人、自动化减人”提升设备本质化安全水平，要把员工从不安全和脏、乱、差的作业环境中解放出来。
3. **在履职方面**，按照“安全生产管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，落实“三个必须”的管理责任。要把协力管理或说施工单位纳入自身的安全管理体系，做到对协力方安全管理等同于本单位的安全管理。要落实区域安全管理职责，认真梳理所管理区域内协力安全管理存在的问题，查漏补缺，完善制度。要强化过程监督检查，推进区域内的协力安全管理体系健全和运行，保障区域内协力安全管理受控。落实安全生产专项整治三年行动计划，认真检视、整改安全生产存在的突出问题。强化各级各专业管理者安全履职，推进各项措施落地，确保现场安全受控。

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

4. 要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

在生产现场，要时刻注意人的不安全因素、物的不安全状态，首先会和能够保证自身安全。

- 说车间里，天上，吊车，防止吊运的物件高空坠落；
- 地上，生产线、机电设备，防止机械类、电气类伤害；
- 地下，地沟、管网沟、油站、润滑站，防止跌落、触电、地沟不明气体中毒等等。
- 炼铁高炉、化工焦炉、炼钢转炉及燃气、供电、给排水、液态金属运输等等，都有严格的安全规程，必须学懂、弄通、会做，

首先保证自身安全，同时保证“安全互保对子”的安全。要敬畏安全、敬畏生命，坚决扛起防范化解生产安全事故风险的责任，管业务必须管安全，这是责无旁贷的责任、也是法律制度的规定。

- 安全基础差、外界冲击大、本质安全不足、管理跟不上的企业易发生事故。
- 基建、电力、煤炭、化工、矿山、冶金等行业易发生事故
- 所在行业不景气、长期经营困难或兼并重组的企业易发生事故，所在行业景气提升、产品供不应求、规模高速扩张的企业也易发生事故
- 承包商、分包商或说协力单位、施工单位发生事故占比大。

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

某企业非煤矿山安全重点安全事项检查表（示例）

序号	项目	非煤矿山安全重点安全事项检查内容
一	防范地下矿山采空区坍塌事故	对矿区内采空区位置、体积、积水、形成时间、地质条件等情况是否清楚，是否绘制采空区现状图，采空区相关资料是否齐全
		是否按照设计要求对生产形成的采空区进行处理
		是否存在相邻矿山开采错动线重叠，如重叠是否按照设计要求采取相应措施
		开采错动线以内存在居民村庄或存在重要设备设施的，是否按照设计要求采取相应措施
		是否擅自开采各种保安矿柱或保安矿柱形式及参数劣于设计值
		工程地质复杂、严重地压条件或开采深度超过800米的，是否建立地压监测系统，并严格执行采空区监测预报制度和定期巡查制度
二	防范地下矿山爆炸事故	新建地下矿山未选用充填采矿法的，是否经过设计单位或专家论证并出具论证材料；是否按照设计进行采空区充填，实现采充平衡
		存储爆炸物品仓库是否符合国家有关标准和规范
		进行爆破作业的单位是否持有有效的爆破作业单位许可证，进行爆破作业人员是否持有有效的资质
		是否存在暴力装卸爆炸物品现象
		是否存在炸药和雷管混放、混运情况
		领取民用爆炸物品的数量是否超过当班用量，作业后剩余的民用爆炸物品是否当班清退回库

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

续表1

序号	项目	非煤矿山安全重点安全事项检查内容
三	防范地下矿山火灾事故	是否严格执行动火作业审批制度，井下切割、焊接等动火作业是否制定安全措施，并经矿长签字批准后实施
		有自然发火危险的，是否按照国家标准、行业标准或设计采取防火措施
		井下是否存在吸烟，违规使用电器，违规使用电炉、灯泡等进行防潮、烘烤、做饭和取暖等行为
		井下油品是否单独存放在安全地点并严密封盖
		井下消防设施是否完善，是否按照有关规定设置地面和井下消防设施
四	防范地下矿山透水事故	是否摸清矿区范围内的其他矿山、废弃矿井、老采空区，含水层、岩溶带等详细情况，掌握矿井水与地下水、地表水和大气降水的水力关系，并填绘矿区水文地质图
		是否按照设计和规程要求建立排水系统，并确保排水系统完好可靠
		相邻矿山的井巷是否相互贯通；是否存在开采隔水矿柱等各类保安矿柱等违规行为
		地表水系穿过矿区的，是否按照设计要求采取防治水措施
		是否严格落实探放水制度，严格按照“预测预报、有疑必探、先探后掘、先治后采”的水害防治原则，落实“防、堵、疏、排、截”综合治理措施
		水文地质类型为复杂的，是否设立专门防治水机构、配备探放水作业队伍，配齐超前探放水等专用设备；水文地质类型复杂的，关键巷道防水门设置是否符合设计要求
		是否制定透水事故应急救援预案，配备必要的应急设备，并定期进行演练

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

续表2

序号	项目	非煤矿山安全重点安全事项检查内容
五	防范地下矿山中毒窒息事故	安全出口是否符合国家标准、行业标准和设计要求；是否在井下主要通道明确标示避灾路线
		是否建立通风管理机构或配备专职通风技术人员和测风、测尘人员
		是否为从事井下作业的每个班组配备便携式气体检测报警仪；是否为每名入井人员配备自救器，并确保随身携带
		是否按照设计要求建立机械通风系统，安装主要通风机，并设置风门、风桥等通风构筑物；是否及时封闭废弃井筒和巷道并设置明显的警示标志；风速、风量、风质是否符合国家和行业标准的要求
		主要通风机是否安装开停传感、风压传感器，在回风巷是否设置风速传感器
		矿井机械通风系统是否能实现反风，是否每年至少进行一次反风试验，并保留试验记录
		独头采掘工作面 and 通风不良的采场是否安装局部矿用通风机，是否存在无风、微风、循环风冒险作业现象
六	防范地下矿山坠罐跑车事故	是否定期对入井人员进行通风安全管理和防中毒窒息事故专题培训、开展防中毒窒息事故应急演练
		所有一级负荷是否采用双回路或双电源供电
		提升运输设备是否取得矿用产品安全标志；是否违规使用带式制动器的提升绞车作为主提升设备；是否存在超员、超载、超速提升人员行为
		罐笼、安全门、摇台（托台）、阻车器等是否与提升机信号实现连锁，提升信号是否与提升机控制闭锁
		提升矿车的斜井是否设置常闭式防跑车装置；斜井上部和中间车场是否设阻车器或挡车栏，斜井下部车场是否设躲避硐室，倾角大于10°的斜井是否设置轨道防滑装置
		斜井人车是否装设可靠的断绳保险器，每节车厢的断绳保险器是否相互连结，各节车厢之间除连接装置外是否还附挂保险链
		斜坡道运输是否采用湿式制动的无轨胶轮车替换干式制动的或者改装的车辆运输人员、炸药、油料
		提升机、提升绞车、罐笼、防坠器、斜井人车、斜井跑车防护装置、提升钢丝绳等主要提升装置，是否由具有安全检测检验资质的机构定期检测检验
		用于载人的提升机、提升绞车是否每年检测检验一次，其他提升机、提升绞车是否至少每三年检测检验一次
		是否严格按照要求加强提升运输设备维护保养，建立健全设备档案管理

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

续表3

序号	项目	非煤矿山安全重点安全事项检查内容
七	防范露天矿山边坡垮塌事故	是否建立健全边坡管理和检查制度；作业前是否对工作面进行检查，清除危岩和其他危险物体；是否对边坡重点部位和有潜在滑坡危险的地段采取有效防治措施
		是否查清开采境界内的废弃巷道、采空区和溶洞，设置明显的警示标志，超前进行处理；节理、裂隙等地质构造发育、容易引起边坡垮塌事故的，是否采取人工加固措施治理边坡
		是否采用自上而下、分台阶或分层的方式进行开采
		工作帮坡角是否大于设计工作帮坡角，台阶（分层）高度是否超过设计高度
		是否擅自开采或破坏设计规定保留的矿柱、岩柱和挂帮矿体
		是否按照国家标准、行业标准对采场边坡、排土场稳定性进行评估
		是否有在排土场捡拾矿石的情况
八	防范尾矿库溃坝事故	是否设立建立相应的安全管理机构或者配备相应的安全管理人员、专业技术人员对尾矿库进行管理
		是否按法规、国家及行业标准对坝体稳定性进行评估
		是否按照要求设置人工和在线安全监测设施，并有效运行
		是否存在设计以外的尾矿、废料或者废水进库
		坝体是否出现贯穿性横向裂缝，且出现较大范围管涌、流土变形，坝体是否出现深层滑动迹象
		坝体外坡坡比、安全超高和干滩长度是否满足设计要求
		坝体是否超过设计坝高，是否超设计库容储存尾矿
		尾矿堆积坝上升速率是否大于设计堆积上升速率，浸润线埋深是否小于控制浸润线埋深
		是否定期对排洪系统进行检查，排洪构筑物是否堵塞、坍塌
		冬季是否按照设计要求采用冰下放矿作业；采用上游式筑坝的，是否在坝前均匀放矿，是否未经论证在库后或一侧岸坡放矿

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

续表4

序号	项目	非煤矿山安全重点安全事项检查内容
九	防范尾矿库排洪系统损毁	排洪系统设计、施工、监理单位是否具备相应的资质
		是否严格按照规范和设计要求建设排洪系统，制作拱板、盖板；是否存在未经设计单位同意擅自改变设计参数的行为
		是否建立排洪系统工程档案特别是隐蔽工程档案，保留隐蔽工程施工、监理记录及相应影像资料
		从事排洪设施操作及排洪井拱板安装的人员是否取得特种作业人员操作证
		是否严格控制拱板安装质量，安装排水井拱板前是否对拱板的质量逐一检查；安装时拱板两端砂浆是否填充饱满、密实，拱板的施工及安装过程是否留存隐蔽工程照片，建立验收档案
十	淘汰落后工艺设备	是否定期对排洪系统进行安全检查，发现问题隐患是否及时处理
		是否按照原国家安全监管总局《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第二批）》要求，强制淘汰采用干式制动的无轨胶轮车或者改装车辆运输人员、炸药、油料等28项落后工艺及设备
十一	基建矿山安全管理落实情况	建设项目“三同时”手续是否完备；是否存在未批先建、不按设计建设施工等违法违规行为；设计、施工、监理单位是否具备相应资质
		是否压缩工期，编制的进度计划是否符合实际情况
		建设单位是否组织设计、施工、监理单位进行工程技术交底
		施工单位是否编制施工组织设计，并报监理单位审核；现场人员、设备、设施等是否与施工组织设计一致；是否严格按施工组织设计进行施工
		施工单位是否存在将采掘工程违法分包或者转包的行为
		施工单位是否设立安全生产管理机构、配备专职安全生产管理人员；是否建立隐患排查治理制度；是否严格落实领导带班下井制度
		施工单位是否编制应急救援预案，并定期进行演练

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

续表5

序号	项目	非煤矿山安全重点安全事项检查内容
十一	基建矿山安全管理落实情况	施工单位是否按照施工组织设计方案进行通风，独头掘进工作面的风质风量是否满足要求；在通风和排水系统形成前，是否进行其他掘进作业 监理单位是否对施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案进行审查；是否编制监理规划；现场人员、设备、设施等是否与监理规划一致
十二	生产矿山采掘施工单位安全管理措施落实情况	矿山企业是否与采掘施工单位签订安全管理协议 矿山企业是否把所有采掘施工单位纳入统一安全管理，是否定期对采掘施工队伍安全管理工作进行检查，是否存在以包代管、包而不管的情况 矿山企业应急救援方案是否与各个采掘施工单位应急救援预案有效衔接，是否定期组织包括采掘施工单位的联合应急演练 采掘施工单位是否按照要求对从业人员进行安全培训；矿山企业是否对采掘施工单位从业人员统一组织安全培训 采掘施工单位“三项岗位”人员是否持证上岗 采掘施工单位是否为从事井下作业的每个班组配备便携式多功能气体检测报警仪；是否为每名入井人员配备自救器，并确保随身携带

四、时时放心不下敬畏责任敬畏安全敬畏生命敬畏法律 管行业管业务管生产经营必须管安全 谁的辖区谁负责从根本上消除事故隐患

5. 要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

国务院应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门应当根据各自的职责分工，制定相关行业、领域重大危险源的辨识标准和重大事故隐患的判定标准。

- 《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（原安全监管总局令第16号）
- 《工贸企业重大事故隐患判定标准（2023版）》（应急管理部令第10号）
- 《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》（安监总管三〔2017〕121号）
- 《烟花爆竹生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》（安监总管三〔2017〕121号）
- 《煤矿重大事故隐患判定标准》（应急管理部令第4号）
- 《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》（安监总管一〔2017〕98号）
- 《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）》（建质规〔2022〕2号）
- 《重大火灾隐患判定方法》（GB 35181-2017）

■ 编制通用重大事故隐患判定标准、安全生产检查和隐患排查标准。

■ 各级二级子公司负责制定本系统重大事故隐患判定标准和覆盖基建（检修）、设备（运行、检修）、调度、技术以及机炉电仪等专业的安全生产检查和隐患排查标准。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

（一）领导干部要提高了“七种能力”

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班10月10日开班。习近平总书记在开班式上发表重要讲话强调，**干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。**

习近平总书记指出，“**年轻干部要提高应急处突能力。预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。要紧密结合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善。**”

——2020年10月10日，在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话



企业领导班子成员中青年领导需要提高的七种能力中，“**应急处突能力**”是重要的专业能力和基本的技术能力。企业中青年领导人员要认真研究日常就做好安全环保风险、质量风险、财务风险、海外项目风险、境外资产风险、法律风险、廉洁风险、重大疫情风险等防控工作。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

1. 重大安全事故处置

党的二十大报告指出：“**坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。**”

企业领导班子成员中青年领导在日常生产经营管理实践中，出现群死群伤的可能性不大，关键是树牢安全发展理念，层层压实责任，深入排查各领域各环节安全生产隐患，抓好日常管理。

•**一旦发生重大事故，悲痛的同时，伤员怎么抢救、治疗，事故怎么处理，家属如何安抚，向上级、向公众、向社会、向媒体如何报告和公布等等都要马上处理、周全考虑。重大事故处理，要分几条线，媒体这条线也不能忘。生命至上、职工至上，事故发生后首先要不惜一切代价抢救治疗伤员。事故初步得到了阶段性妥善处置要进行事故调查。**

•**事故查清后及时严肃处理责任人。举一反三，开展安全风险专项检查，边查边改、以查促改、源头整改、系统整改、联动整改。并且同步完善相关制度流程，实现排查工作到位、问题整改到位、措施**

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

2. 公司关闭处理

习总书记强调，“**年轻干部要提高科学决策能力**。做到科学决策，首先要有战略眼光，看得远、想得深。领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。要深入研究、综合分析，看事情是否值得做、是否符合实际等，全面权衡，科学决断。作决策一定要开展可行性研究，多方听取意见，综合评判，科学取舍，使决策符合实际情况。”

——2020年10月10日，在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话

习近平总书记要求“领导干部要增强同媒体打交道的能力，善于运用媒体宣讲政策主张、了解社情民意、发现矛盾问题、引导社会情绪、动员人民群众、推动实际工作。”

——2016年2月19日，在主持召开党的新闻舆论工作座谈会并发表重要讲话

企业领导班子成员中青年领导当管理一个企业的时候，企业的创立、运营、关闭都要慎重，企业一般来说是有生命周期的，要把集团公司打造成百年老店，不意味着每一家子企业都是百年老店。

僵尸企业关闭、应急处突、职工安置、职工转岗发展等等需要科学的决策、需要改革的魄力、需要严格把握政策和坚定的政策执行力、需要攻坚克难的胆识和才干、需要应急处突的见识和胆识、需要转型升级构建企业新发展格局的专业能力和企业家创新能力、需要职工情怀和担当精神。要在实践中、在一线、在重大斗争培养和锻炼应急处突能力、科学决策能力、改革攻坚能力、群众工作能力、抓落实能力。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

3. 群体事件处置

习总书记指出，“**年轻干部要提高群众工作能力**。要坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人。要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众‘急难愁盼’的问题。要落实党中央关于逐步实现全体人民共同富裕的要求，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在收入、就业、教育、社保、医保、医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成果。要注意宣传群众、教育群众，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，提高群众思想觉悟，让他们心热起来、行动起来。要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义。”

——2020年10月10日，在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话

企业集团处理历史遗留问题，包括清算、关闭子企业等，容易产生群体性事件，这些事件的处理要以人为本，要严格把握国家、地方政府、集团的规章制度，紧紧依靠地方党委政府，紧紧依靠企业的各级党政工团组织，紧紧依靠职工代表，坚定维护职工利益、维护企业利益、维护国家利益，妥善处理。

- 处理过程中要把握好政策，要临危不乱采取各种有效措施和参与群体性事件的职工沟通，主动向地方党委政府汇报情况，请地方政府支持。
- 不躲闪、不回避，把握大势，掌控局面，讲方法、讲策略、讲法治，避免激化矛盾，以人为本，慎重稳妥，面对面真心实意依法依规解决实际问题。可以通过面对面交流、开会沟通宣讲、印发政策解读、到职工家去做思想工作、请群体性事件单位的党委发挥主体作用、工会共青团组织发挥沟通联系职工的桥梁和纽带作用等多种方式，做耐心细致的思想工作，避免激化矛盾。当然，对个别的违法行为也要请警方依法严肃处理，恢复秩序。
- 在处理群体性事件的过程中，要注意保证职工的人身安全、企业的财产安全，避免出现人身、设备、安全、环保事故。要注意做好舆情应对，本着实事求是，对职工负责、对企业负责、对历史负责的态度依法依规稳妥处理。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

企业领导班子成员中青年领导在做决策的时候，一定要心中有群众，要考虑到广大职工的利益，要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护社会公平正义。

- 当矛盾激化的时候，不是免责任人的职务就能简单解决问题的，这样的事件会给予企业、给集团、甚至给政府带来损失和影响。特别是互联网时代，各种自媒体、微信随手拍照传网上去，很容易对企业、对地方政府产生负面影响。特别是对职工对企业人身安全、财产安全可能造成损失，还可能引发稳定风险、安全风险，坚持依法处置，有针对性开展现场控制、恳谈对话、表明积极解决问题的态度、认真研究解决问题的措施和办法、讲明原则和底线、打击违法行为、引导舆论等工作。

群体性事件一旦发生：

- 企业党委书记董事长、总经理、党委副书记以及分管领导（分管该二级或三级单位的领导）要迅速赶赴现场，及时向当地的党委政府及有关部门负责同志汇报，并请当地的党委政府及有关部门负责同志共同到现场面对面做工作，力争第一时间疏散化解，对群众提出的要求服务符合法律法规和政策规定的当场表明解决问题的态度；无法当场表明表态解决的，责成有关部门或者单位限期研究解决办法；对于确认决策失误和工作不力而侵害群众利益的公开承认失误，并尽快予以纠正；对于群众提出的不合理要求，讲清相关法律法规和政策规定，讲清不合理要求与法律法规和政策规定相抵触的地方进而不能解决的原因，表明解决问题的态度、表明不能突破法律法规和政策规定底线的态度。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

- 注意现场处置方法，陆续劝离绝大多数聚集人员，及时跟进做违规违纪甚至违法挑头闹事组织者、现场活跃人员工作，讲清企业解决问题的鲜明态度和不能以群体性事件的方式逼迫解决问题、甚至逼迫企业或政府答应不合理诉求，必要时可请当地公安机关依法训诫违规违纪违法人员。
- 如果出现极端情况，依靠地方政府依法果断处置冲击国家机关、暴力袭警、打砸抢烧等严重违法犯罪行为，及时固定犯罪的证据，切实控制事态发展，坚决协调联动，对跨区域聚集声援的原属地要负责迅速劝返接回。讲究处置策略，注意方式方法，防止因处置失当导致矛盾升级，对抗加剧。
- 加强舆论正面引导，第一时间发布权威信息，积极回应外界关切，牢牢把握舆论引导主动权，努力实现政治效果、法律效果、社会效果相统一，及时稳妥加强网上舆情监控和调控管控，强化对具有舆论属性和社会动员功能的互联网新技术新应用监管，及时删除封堵有害信息，对网上煽动串联聚集闹事以及制造传播谣言、散布虚假信息造成严重后果的，坚决依法处理，压实新闻媒体和互联网企业主体责任，提高安全管控水平。
- 对于重大敏感群体事件，企业提请、会同当地政府及时向外交外事部门提供对外表态的口径，做好涉外应对工作，对境外媒体采访群体性事件的依法依规加强现场管理，统筹运用主流媒体和网络新媒体开展舆论引导。
- 扎实做好善后工作，群体性事件现场平息之后，要继续做好人员稳控和教育转化工作，认真落实相关政策，及时兑现承诺事项，对群众负责、对历史负责，做细致工作，防止问题反弹。同时，认真总结经验教训，举一反三，防止类似问题发生。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

4. 重大疫情风险防控

- 重大疫情风险防控，政策性、原则性、时效性极强，影响极大，必须在中央和地方政府的领导下，严格按照政府的要求，紧密结合企业实际，一环扣一环严密有效地做好各项工作。
- 国际企业要注意按中央要求、按联合国相应组织、按国际惯例、按所在国政府的要求做好境外企业和外籍员工的疫情防控工作。
- 各企业集团包括大型企业为加强和规范公司应急管理工作，提高防范和处置各类突发事件的能力，最大程度地预防和减少突发事件及其造成的损失和影响，保障职工和人民群众生命财产安全，维护企业稳定，促进经济可持续发展，一般都编制和演练应急预案。

企业领导班子成员中青年领导注意抓好应急预案编制，抓好应急预案宣传和培训，积极宣传应急法律法规、预案和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强职工的责任感和自救、互救能力，提高防范和应急处置能力。同时加强对各级应急管理人员培训，提高相关人员的应急知识和应急能力。通过编发培训材料、举办培训班、开展工作研讨等方式对（专）兼职应急救援人员进行相关专业培养，并将此培训纳入安全培训计划。还要注意抓好应急预案演练，定期的演练很重要，保证预案能够得到职工、企业各环节、相关协作方等的有效贯彻，突发事件出现之后，能够把损失和灾害降到最少，起到预案应有的作用。

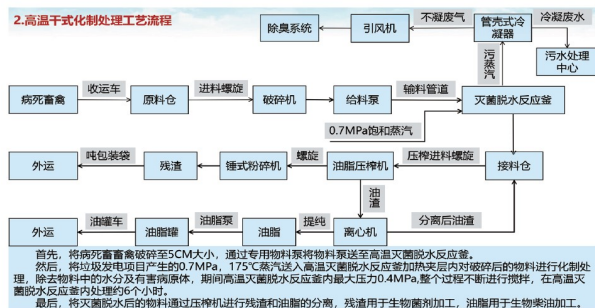
五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

（二）集团安全环保工作方法论—《生产工艺流程安全环保规程概论》



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—《生产流程安全环保规程概论》



3. 光伏发电系统-主要安全环保风险与应对措施

风险区域和因素	点位图片	管理标准	采取的防控措施
用地性质 风险因素 (基本农田、风景名胜、林地、自然保护区、生态敏感地区、饮用水源保护区)		《关于进一步落实分布式光伏发电有关政策的通知》(国能新能〔2014〕406号) 《关于支持新产业新业态发展促进大众创业万众创新用地的意见》(国土资规〔2015〕9号) 《关于光伏电站建设使用林用地有关问题的通知》(林资发〔2015〕153号) 《关于支持光伏扶贫和规范光伏发电产业用地的意见》(国土资规〔2017〕8号) 《水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见》(水河湖〔2022〕216号)	1.项目可行：包括选址情况、接入情况、发改备案等，涉及屋面应考虑屋面租赁和屋顶荷载风险，涉及水面应取得水利相关批复，涉及海面应取得海事局相关批复，涉及山地应取得林业、农业局相关批复，前期要充分考虑环保合规，并做好安全评价，考虑洪水、台风、山地土壤密度等项目运营的影响；升压站、综合楼应当按建设用地进行管理。 2.尽职调查：财务尽调、法务尽调、技术尽调、安全环保尽调，判断税费风险等各类审批手续是否全面、合规。 3.手续审批：发改备案、国网接入、安评、环评，结合项目性质涉及林业、农业、水利、自然资源、海洋等行政主管部门。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—《生产流程安全环保规程概论》

《概论1.0》

前言

第一章 太阳能公司	01
第二章 风电公司	39
第三章 中国环保	75
第四章 中国地质	125
第五章 中环水务	155
第六章 新时代集团	195
第七章 中国启源	217
第八章 节能科技	247
第九章 万润公司	269
第十章 中节能实业	309
第十一章 中节能国祯	353

《概论2.0》

增加二级子公司：

- 中节能生态
- 中节能铁汉
- 江西公司
- 中环装备
- 中研院

增加章节：

- 太阳能公司（水面电站、沙漠电站、屋顶电站场景，风光互补模式，组件清洗方式，组件清洗与温度对发电量的影响，光伏+储能等内容）
- 太阳能公司、镇江公司“三智一门户”
- 太阳能华东大区智能电站
- 新时代集团“三个智慧”
- 中节能实业（科技园区安全环保技术规程）
- 酿酒废弃物资资源化

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—《生产工艺流程安全环保规程概论》

《概论2.0》

太阳能公司“三智一门户”

新时代集团“三个智慧”



中节能太阳能科技（镇江）有限公司数字化转型实践



新模式，新效能：赋能光伏行业云端-智管、智造、智维运营新模式



智慧管理云平台

企业经营协同化：提供安全的面向企业管理一体化门户服务、一站式访问、业务协同、共享共用；重要业务功能实现移动端办理，摆脱环境限制，提高工作效率。
形成13个系统，73个功能模块（已完成53个），平台支持500人并发访问。



工业互联网平台

生产智能制造：实时地掌控每件产品生产全过程、每台设备工艺参数、工单信息、合同订单、生产物料信息等；精细化成本分析与管控，降本增效。
已接入6家车间、核心设备659台、电脑减少2/3、关键装备互联100%；产能提升50.7%。



能源互联网平台

电站智能运维：实时掌控每个电站发电信息、每台设备运行状态、现场异常精准故障诊断、诊断分析报表、资产管理与快速运维管理等。已接入电站39家、主设备1.98万台、关键指标37.1万、联网数据18.36亿；累计监测发电量85.48亿度，发电量提升约2%-6%，运维效率提升50%。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

中节能太阳能科技（镇江）有限公司数字化转型实践

新模式，新效能



云网中心机房：5G全连接

搭建云网数据中心机房与高效信息化服务平台，满足7*24H全方位信息安全的运营管控。园区工业物联网/WIFI/5G全覆盖、SAN+NAS+云存储，虚拟化私有云，实现关键AP业务与DB双机热和应用集群，支持500人以上协同使用。



数字化体验展厅：智慧光伏云脑

重点聚焦5G，围绕园区、运维、生产、服务4类场景，构建1+4+2（一个大脑、四大场景、两项能力），构建节能光伏云平台生态圈，打造“平台+生态”模式。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

中节能太阳能科技（镇江）有限公司数字化转型实践

新模式，新效能，数字化转型下的今昔对比

一站式光伏服务平台，聚合服务商、用户以及其他市场参与者，形成基于云平台服务能力，
平台基于5G+工业互联网光伏智造智维协同创新云平台数字化标杆引领与示范！



推动企业数字化转型

降低运营成本

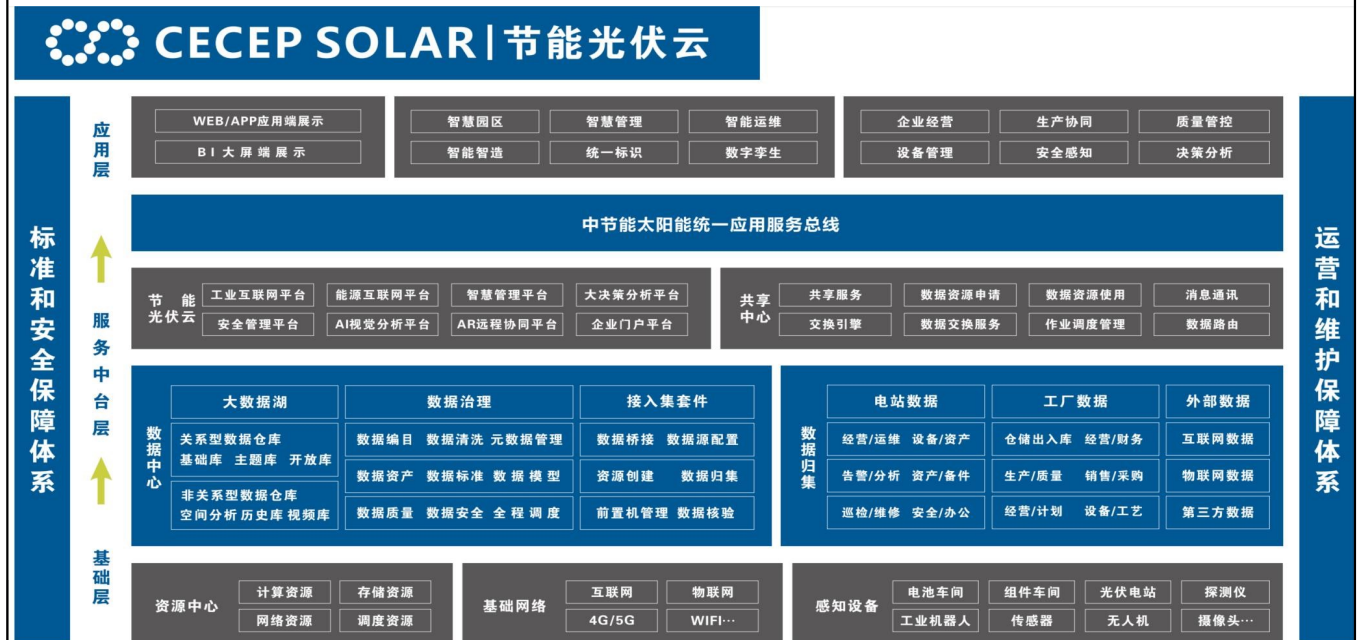
提升生产效率

加速新产品研发

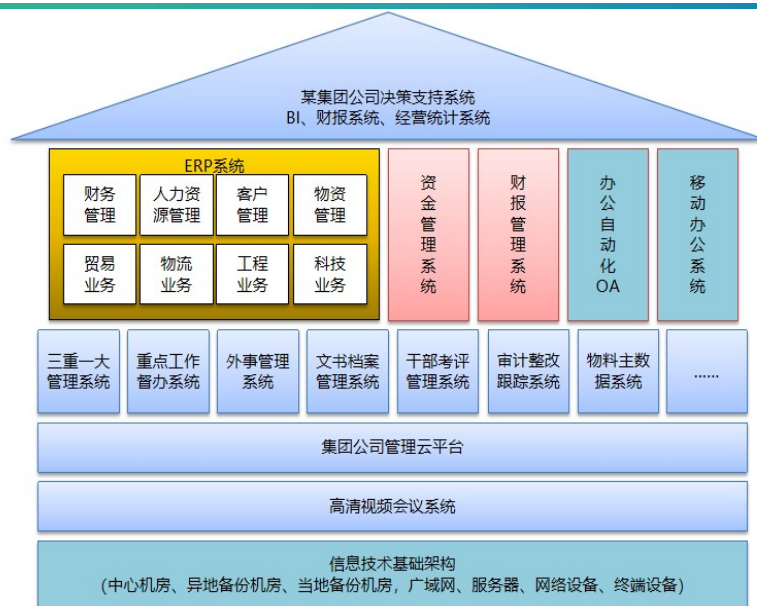
提升发电量

提高运维效率

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

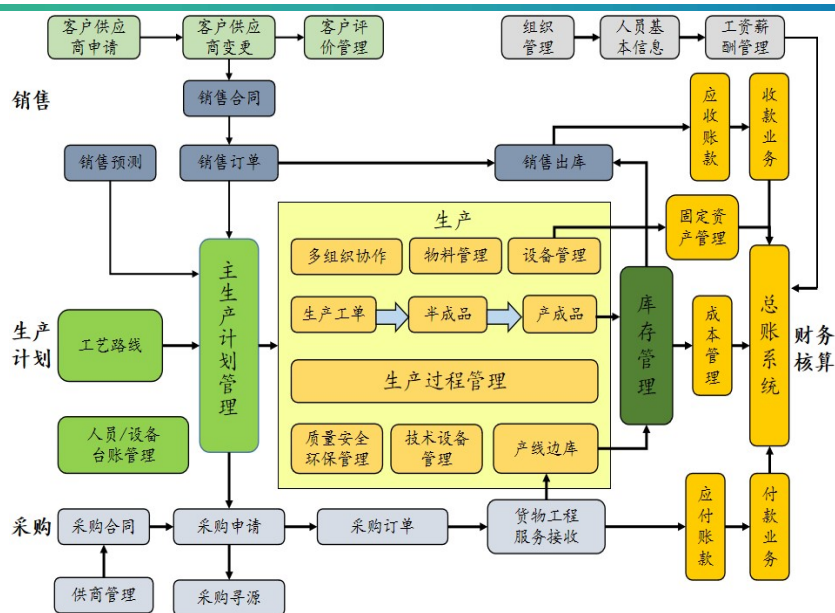


五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论



某集团信息系统应用简要架构示意图

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论



某集团ERP系统总体功能简要框架示意图

信息基础设施之基座、中台、前端、终端逻辑关系架构



序号	内 涵			
6	终端承载各类业务、数据应用的各类载体，包括计算机台式机、笔记本、移动设备（如手机、iPad等）等			
5	前端应用是指包括传统模式下构建的各类应用系统，以及在新平台基础设施上运行的支撑智慧服务、智慧治理、智慧制造的各类应用软件			
4	业务通用工具组件	业务域服务组件	大数据中心数据开发管理平台组件。包括支持大数据中心云端数据节点开发管理的ePlat - 5S（数存、数成、数智、数现和数典）组件和支持边缘数据节点开发管理的iPlat - BB组件	各工厂公司在大数据中心采集存储和加工开发的各类数据和应用包括各单位云端数据节点以及边缘数据节点的数据和应用，云端数据节点的数据包括操作数据层（ODS）数据（未作加工处理直接接入大数据中心的源业务数据）、公共数据层（CDM）数据（按照集团公司数据分类分级指南等标准加工和治理后的公共数据域数据）和应用数据层（ADS）数据（基于CDM层数据，按照前端应用需求开发加工的应用数据）
3	业务中台		数据中台	
2	平台基座包括：安全中心、消息中心、文档管理、共享服务、应用路由等			
1	平台基础设施：ePlat+iPlat是指支撑企业集团工业互联网生态、工厂公司（跨工厂公司间）制造协同、智慧服务、智慧治理应用场景的技术平台ePlat和支撑智慧制造车间、工厂等应用场景的技术平台iPlat。			

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

信息互联网、物体互联网、价值互联网“互联网的三个形态”衍生出商业变革基本逻辑，从每个环节“加价单向赚差价”变成“提供的价值决定回报”、唯有成为价值的放大者才有存在的必要！

电脑化、信息化、数智化“信息技术的三个阶段”对企业生产模式商业模式盈利模式的重大影响，对企业生产力、生产关系的促进与变革！

信息化自动化智能化不是噱头，而是企业标配、且永远在路上，智慧制造智慧服务智慧治理不只是机遇更是自我革命！（千万别两个插不上）

在新一轮科技革命和产业变革浪潮中推进企业数字化转型、发展生产力，推动产业模式和企业形态根本性转变！

用智能制造、智慧服务、智慧治理全面提升本质安全、本质环保水平！

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

（二）集团安全环保工作方法论—环保督办成果

安岳项目

项目背景：地方政府第一轮中央生态环境保护督察问题回头看整改项目，由于项目建设缓慢可能无法按期完成整改任务。

集团督导：2022年9月23日、10月9日集团公司先后组织专题会议督导责令安岳项目建设单位和施工总承包单位一把手“双坐镇”，完不成“双免职”、领导人员“双打卡”，项目进展“双日报”，项目调度“双周督”，形成“安岳项目‘四双’真推动”硬举措的强力整改好做法。

督导结果：于2022年10月30日正式点火，11月18日通过专家验收，12月15日取得危废经营许可证。



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—环保督办成果

滨州项目

项目背景：2010-2014 年集团原所属六合天融将烟气脱硫工程产生的副产物亚硫酸镁暂存土坑中，被当地群众举报至中央生态环境保护督察非法储存。

集团督导：2022年9月22日召开专题会议，研究讨论滨州项目处置方案。10月9日召开专题会议，督导融合环保迅速开展清挖工作。12月7日再次召开专题会议，明确由融合环保负责填埋固废清挖，由中节能生态负责场地修复。

通过现场+双日报、周报的方式跟踪督导，先后3次组织集团公司相关部门赴现场核查督导转运及修复进度。

督导结果：2023年3月25日完成现场所有固体废弃物清运工作，4月3日获得清挖效果评估报告，认定清挖完成。

预计2023年6月完成生态环境修复工作。



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—环保督办成果

广西项目

项目背景：2021年10月11日，广西壮族自治区生态环境厅约谈集团公司指出，广西公司填埋场违规填埋未经固化处理的大修渣、地下水和渗滤液导排系统部分堵塞、防渗膜部分损坏破漏、地下水水位抬高等一系列问题。

集团督导：以“双日、周报、双周报”形式持续推动广西公司制定落实整改及修复治理工程实施方案，并多次派专人前往现场督导实施进度。

督导结果：2022年12月30日，广西公司提交第二轮中央生态环境保护督察反馈意见**核查销号申请**，已通过南宁市整改办核查并报自治区相关部门核查销号。

截至2023年3月2日，柔性填埋场填埋物全部转运完成。预计4月30日前完成填埋场库区A、B、C区修复治理。



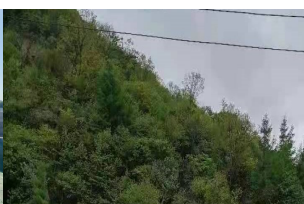
五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—安全环保标准化创建

2020年以来，集团公司已累计创建“中节能美丽中国建设·安全环保标准化示范工地”18家，分布在中国地质（5家）、中节能实业（4家）、中国环保（2家）、中节能国祯（2家）、中环水务（2家）、太阳能公司（1家）、风电公司（1家）、节能科技公司（1家）等8家二级子公司，树立了安全环保典型标杆。



中国地质
京东集团总部3号楼项目
土护降工程



风电公司
中节能忻城宿邓低风速试验
风电场项目



中节能实业
中节能·北京首座项目



中国环保
潮南生活垃圾焚烧
发电厂扩建项目

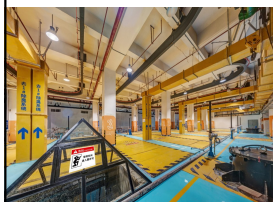


节能科技公司
新龙国际商务区区域供
冷供热能源站项目

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—安全环保标准化创建

2022年，集团公司首批评选出“中节能美丽中国建设·安全环保标准化示范单位”12家，分布在太阳能公司（2家）、风电公司（2家）、中国环保（2家）、中节能国祯（2家）、中环水务（1家）、江西公司（1家）、中节能实业（1家）、新时代集团（1家）等8家二级子公司，通过安全环保标准化建设为企业创造更大价值。



中环水务
贵阳中节能水务有限公司



江西公司
中节能晶和科技有限公司



太阳能公司
嘉善舒能新能源科技公司



新时代集团
烟台新时代健康产业有限
公司



中节能国祯
合肥国祯水务有限公司

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(二) 集团安全环保工作方法论—电子专刊



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(三) 本质安全环保——1.构建本质安全型企业是实现安全生产长效机制的根本途径

■**狭义的本质安全**是指设备、设施或技术工艺含有内在的能够从根本上防止发生事故的功能。本质安全是从根源上消除或减小生产过程中的危险。本质安全方法与传统安全方法不同，即**不依靠附加的安全系统实现安全保障**。

■**广义的本质安全**就是通过追求企业的生产过程中人、物、系统、教育等诸要素的安全可靠和谐的统一，使各种危险因素始终处于受控状态，进而逐步趋近于本质型、恒久型的安全目标。

■**本质安全型企业**指在存在安全隐患的环境条件下能够依靠内部系统和组织保证长效安全生产。本质安全型企业的实现需要建立在对安全生产本质规律认识的基础上，建立**科学的、系统的、主动的、超前的、全面的**安全保障和事故预防系统工程体系。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(三) 本质安全环保——1.构建本质安全型企业是实现安全生产长效机制的根本途径

人的本质安全不仅指人的知识、技能、意识素质，还包括人的观念、伦理、情感、态度、认知、品德等人文素质。

- 应建立科学合理的人才选择与任用机制，基于人的生理技能等因素，搭建稳定的人员结构，以保证企业的长远稳定发展。
- 开展长期的人才综合培训战略，一方面是业务素质的训练与提高，另一方面是价值观和思想的引导与培养。
- 实施人文管理，将人员管理的重心由传统的行政命令向情感管理、文化管理转变，这也是企业文化建设的中心策略。

设备本质安全包括三个层面的含义：

- 设备质量的可靠性，设备质量是关乎安全表现的最基础条件，设备质量直接影响生产管控的策略与结构，并在一定程度上影响本质安全的进程。
- 在生产过程中通过实施设备改造和设备替代，提高设备和系统可靠性。
- 应用科学的、先进的隔离闭锁装置和安全防护设施，保证生产环境的安全可靠。

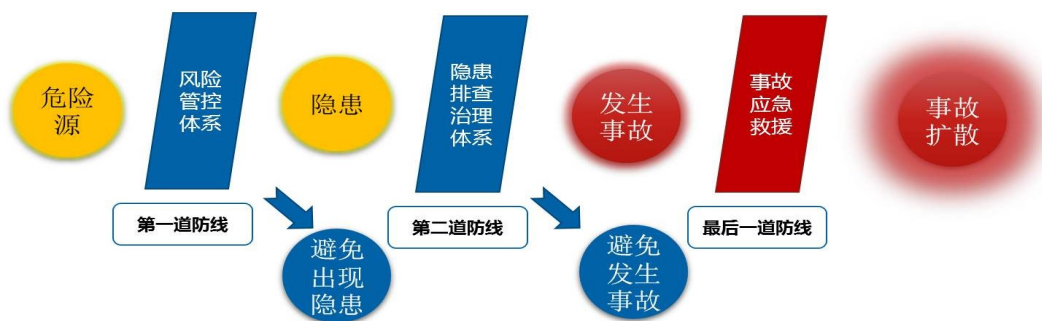
本质安全

生产技术的本质安全主要经历设计、制造、装配、运行与维护等四个环节。最终的压力与任务必然要全部集中和充盈在运行与维护阶段。在运行与维护阶段，实现本质安全的最关键因素就是生产技术的精确与严密。任何企业的生产系统，生产技术认识与技术控制将是伴随整个生产过程的核心工作，安全的最终绩效是要以技术能力的形式表现出来。

管理的本质安全是贯穿整个生产过程的枢纽，是将人、设备、生产环境、生产技术统一协调的纲领。管理是多层面的，包括安全管理、技术管理、人力资源管理、财务管理、物资管理、信息管理、档案管理等。要深入认识企业发展全过程中人、设备、生产环境、生产技术等要素的本质和相互关系，建立和完善企业安全管理体系，使之具备本质安全的特质，达成企业安全生产管理的均衡发展协调。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(三) 本质安全环保——1.构建本质安全型企业是实现安全生产长效机制的根本途径



本质安全的核心是风险预控，通过持续的、全面的、全过程、全员参加的安全管理活动，在生产过程中做到人员无失误、设备设施无故障、管理无漏洞，从人员、机械设备、环境、管理方面着手，切断安全事故发生的因果链，从而杜绝事故发生。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(三) 本质安全环保——2.全生命周期管控是实现本质环保的基本措施

(1) 设计阶段

应充分考虑项目的工艺流程及排放污染物，设计配套的、满足其产能需求的大气、水、土壤污染防治设施。



如：垃圾处理厂在设计时便同步设计满足地方更加严格标准的烟气净化及飞灰处理装置。

(2) 建设阶段

应严格按照设计方案及批准的环境影响评价报告内容开展施工，污染防治设施的施工质量应与设计要求一致。



如：柔性填埋场在施工时应确保相应防渗漏设施施工质量，避免投用后造成土壤污染。

(3) 运行阶段

建立健全相关管理体系，密切关注设备设施运行状态，推动淘汰有毒有害原材料、高耗能设备及落后的生产工艺。



如：使用AVG小车运输物料，比使用叉车或人力运输更有效减少碳排放。

(4) 打造绿色供应链

密切关注上下游企业的环境保护工作，推动上下游企业共同提升本质环保能力。



如：污水处理企业与纳管企业签订协议，及时关注反馈进水超标问题，推动上游企业加强管理，减少自身运维成本与超标排放风险。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——1.确保企业合法合规经营

遵守安全生产、生态环境保护法律法规是所有企业必须履行的责任和义务，也是其可持续发展的必然要求。企业主要负责同志作为本级组织的最高领导者，对本单位安全环保管理和资源配置拥有最终决策权和支配权，必须依照有关安全生产、生态环境保护法律法规开展生产经营活动，具备安全环保所必须的条件，并对违法违规造成的后果承担法律责任。

- 企业资质、证照与生产经营相匹配。
- 安全生产管理机构及人员配置满足法规和集团公司要求。
- 新改扩建项目符合安全环保设施“三同时”要求，且满足生态环保“三线一单”。
- 安全环保管理制度标准体系健全完善。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——1.确保企业合法合规经营

生态环保合规要求——固废危废管理



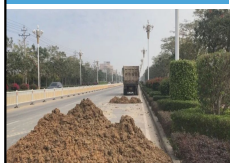
(1) 建设产生、贮存、利用、处置固体废物的项目未进行环评

环境保护三同时制度

(2) 配套建设的固废污染防治设施未符合“三同时”要求

环保竣工验收

(3) 建设单位未依法对工业固体废物污染环境防治设施进行验收，未编制验收报告，并向社会公开



(4) 未采取防扬散、防流失、防渗漏或其他防止污染环境的措施，擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒



(5) 产生固体废物的单位未建立全过程污染防治责任制度、未建立固体废物管理台账、或未如实记录固废信息



(6) 委托他人运输、利用、处置工业固体废物，未核实其主体资格及技术能力、签订书面合同未约定污染防治要求



(7) 非法处置固废、危废



(8) 固体废物未依法贮存（固废、危废混存等）或未采取无害化措施

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——1.确保企业合法合规经营

生态环保合规要求——大气污染排放管控



(1) 超标、超量排放



(2) 产生含挥发性有机物的废气未在密闭空间或设备中进行



停用
Stop using

(3) 以逃避监管的方式排放大气污染物（偷排、不正常运行大气污染防治设施等）



(4) 未采取集中收集处理、密闭等措施，控制、减少粉尘和其他气态污染物排放



(5) 移动源扬尘、废气排放超标

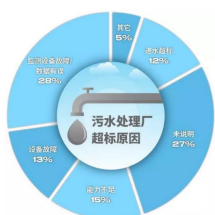


(6) 重污染天气根据应急需要未采取停产、限产

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——1.确保企业合法合规经营

生态环保合规要求——水污染排放管控



(1) 超标、超量排放



(2) 排污口设置不符合规范



(3) 以逃避监管的方式
排放水污染物
(渗井、渗坑、私设暗管等)

有毒有害水污染物名录 (第一批)

序号	污染物名称	CAS号
1	二氯甲烷	75-09-2
2	三氯甲烷	67-66-3
3	三氯乙烯	79-01-6
4	四氯乙烯	127-18-4
5	甲醛	50-00-0
6	镉及镉化合物	—
7	汞及汞化合物	—
8	六价铬化合物	—
9	铅及铅化合物	—
10	砷及砷化合物	—

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——1.确保企业合法合规经营

生态环保合规要求——第三方服务

污染物排放企业



部分设施委托第三方运维
部分产品委托第三方处置

信用企业



服务其他企业的第三方



承接自动在线监测运维
污水处理企业运维
固废危废处置

合规

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——2.建立健全全员安全环保责任制度

《中华人民共和国安全生产法（2021年修正）》第三条规定，安全生产工作坚持中国共产党的领导。

安全生产工作应当以人为本，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，从源头上防范化解重大安全风险。

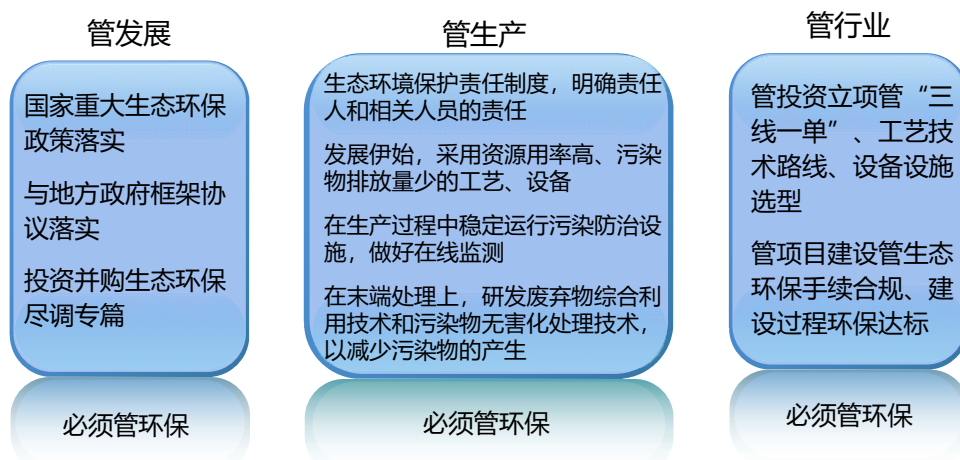
安全生产工作实行**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全**，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——2.建立健全全员安全环保责任制度

环境保护工作也必须坚持“一岗双责” “三管三必须”



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——2.建立健全全员安全环保责任制度

《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》规定，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，完善安全生产责任体系。准确把握企业党委的安全生产职责，企业领导班子成员中青年领导可以从以下几个方面来理解：

- 贯彻落实党和国家关于安全生产的方针政策、法律法规、重大决策部署以及企业制定的安全规章制度，实施安全发展战略。
- 加大安全生产在企业生产经营工作中的考核权重，整治安全生产中存在的形式主义、官僚主义。
- 把安全生产履职情况作为企业各级管理人员业绩考核和选拔任用评优评先的重要依据，实行“一票否决”。
- 把安全宣教培训和安全文化建设纳入党委的思想政治工作体系，与党建工作紧密结合，提高企业管理人员抓安全、促发展的能力。
- 在打非治违、隐患治理、应急处置等安全生产重大问题上科学决策、督促落实，加大对事故责任追究力度，严查事故背后的失职渎职和腐败行为。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——2.建立健全全员安全环保责任制度

《中华人民共和国安全生产法（2021年修正）》第五条规定，**生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。**其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。

生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设	担责
组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程	建制
组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划	教育
保证本单位安全生产投入的有效实施	投入
组织建立并落实双重预防工作机制，督促、检查安全生产工作，及时消除事故隐患	除患
组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案	应急
及时、如实报告生产安全事故	报告

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。企业领导班子成员中青年领导可从以下几个方面予以理解：

- 按照“三管三必须”的要求，对分管范围内的安全生产履行“一岗双责”，确保分管范围内生产经营活动具备安全生产法律法规所规定的条件（包括资金、物资、技术、人员、设施、设备、场所、环境、管理等）；
- 统筹发展和安全，正确处理分管业务和安全生产之间的关系，促进分管领域科学、安全、可持续发展，做到业务工作和安全生产同计划、同部署、同检查、同总结、同考核；
- 从全员安全生产责任制、制度规程、安全培训、安全风险分级管控、隐患排查治理、安全生产投入、高风险作业管理等方面，全面推进分管领域安全生产工作；
- 定期组织分管范围内的全面安全生产检查，听取分管范围内的安全生产工作汇报，及时研究解决存在的安全生产问题，确保分管范围内各类重大风险隐患处于在控可控状态，并向主要负责人报告分管范围内的安全生产工作情况；
- 每半年应至少组织和参与一次事故应急救援演练；
- 生产经营单位技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，其他负责人对各自分管业务范围内的安全生产负直接领导责任。生产经营单位可以设置专职安全生产分管负责人，协助本单位主要负责人履行安全生产管理职责。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——2.建立健全全员安全环保责任制度

《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》规定，企业实行全员安全生产责任制度，法定代表人和实际控制人同为安全生产第一责任人，主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，**强化部门安全生产职责，落实一岗双责。**

- “一岗双责”是指各级党政领导干部在履行岗位业务工作职责的同时，按照“三管三必须”“谁主管谁负责”、“谁发证谁负责”“谁检查谁负责”的原则，履行安全生产工作职责，做到同研究、同规划、同布置、同考核、同问责，使两方面工作齐头并进。
- 即各级部门、各级管理人员必须对各自业务范围内的安全负责，厂长、经理、主管和员工都应对其自身安全以及在其工作区域内的安全负责任。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——3.培育一支安全环保人才队伍

厂长、经理履职清单要点：

- 建立、健全本单位安全生产责任制，并分解到各部门、各岗位，明确责任人员、责任内容和考核奖罚标准；
- 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程，并保证其有效实施；
- 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，并保证计划的落实；
- 保证本单位安全生产投入的有效实施；
- 督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。应当经常性地督促、检查，对检查发现的问题及时解决，及时排除；
- 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
- 及时、如实报告生产安全事故，不得隐瞒不报、谎报或者迟报；
- 每季度至少组织一次安全生产全面检查，研究分析安全生产存在的问题，督促各有关部门落实整改，及时消除生产安全事故隐患；
- 每年至少组织并参与一次事故应急救援演练；
- 发生事故时迅速组织抢救，并及时、如实向负有安全生产监督管理职责的部门报告事故情况，做好善后处理工作，配合调查处理；
- 每年向职工大会或者职工代表大会、股东会或者股东大会报告安全生产工作和个人履行安全生产管理职责的情况，接受工会、从业人员、股东对安全生产工作的监督。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——3.培育一支安全环保人才队伍

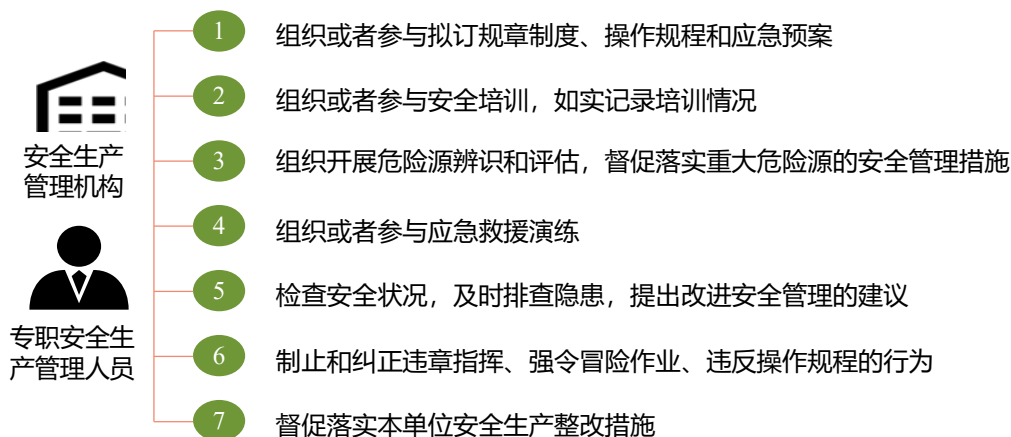
车间（工段）主要负责人履职清单要点：

- 车间主任（工段长）是车间（工段）安全生产第一责任人；
- 要按照生产作业要求，细化车间（工段）安全生产职责及岗位安全技术操作规程；制定安全生产承诺制度、安全生产例会例检制度、安全培训制度；
- 制定作业现场、设备设施、工艺流程安全确认制度；
- 建立隐患排查治理报告和应急处置制度，确保各项安全措施落到实处；
- 每天开展日常的安全检查，及时发现隐患，并采取有效措施消除隐患，制止违章指挥、违章操作、违反劳动纪律的行为；
- 检查各级动火、检维修、有限空间、临时用电、吊装等危险作业的安全措施，做好车间有关安全生产的票证、档案、台账等资料管理工作。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——3.培育一支安全环保人才队伍

生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——3.培育一支安全环保人才队伍

班组负责人履职清单要点：

- 班组长是班组安全生产第一责任人，对本班组的安全生产全面负责，是安全生产法律法规和规章制度的直接执行者；
- 组织员工学习、贯彻执行安全生产法律法规、规章制度；
- 落实岗位操作人员的安全生产责任，严格安全技术操作规程；
- 督促员工熟练掌握岗位安全生产应急救援处置内容；
- 组织班组进行安全生产教育和安全活动。负责新员工（含劳务派遣人员、实习生等）及转岗员工班组级的安全教育培训；
- 严格执行动火、检维修、有限空间、临时用电等作业的安全管理规定，不违章作业，确保作业安全；
- 每天开展安全生产检查，及时发现隐患，并采取有效措施消除隐患，不违章指挥，及时制止违章操作、违反劳动纪律的行为。

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——3.培育一支安全环保人才队伍

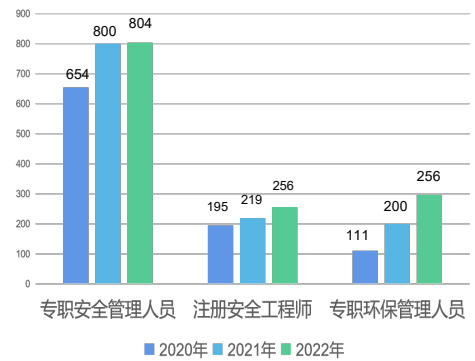
《安全生产法（2021年修正）》第二十四条规定，矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

根据集团公司安全生产**十六条措施**和2023年度重点工作任务，要求：

- 1.在2022年已取得成绩基础上，集团公司所属全级次法人单位都要设立安全生产组织机构（可以合署办公，加挂牌子），核定安全环保编制。
- 2.配备满足安全生产法律法规要求和业务需要的专兼职安全环保管理人员。

近三年安全环保人员队伍情况



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(四) 通用方法论——4.生产工艺技术设备维修安全技术“三大规程”、质量保证环境职业健康信息化和工业化融合“四个体系”是企业管理和创新的“童子功”，用好企业“通行语言”

4.1 生产工艺技术规程、设备维修规程、安全技术“三大规程”

例如：

以轧钢生产工艺技术规程、设备维修规程、安全技术规程为例，展现“三大规程”在实际生产过程、实际管理过程的重要性、不可或缺性。

(1) 精轧部分生产线工艺技术规程

① 温度制度

- a) 基本要求：精轧开轧温度 $\geq \times \times \times ^\circ\text{C}$ ，有特殊要求的钢种按相应规程执行。

- b) 各钢种的详细温度控制制度见二级计算机模型。

② 辊缝标定

轧机辊缝标定表(示例)

项 目	指 标						
	1	2	3	4	5	6	7
轧制力, 0.1KN							
机架变形/mm							
轧辊转速/rpm							

③ 速度设定

轧制速度设定表(示例)

项 目	速度指标				
厚度/mm					
穿带速度/m/s					
最大速度/m/s					
抛钢速度/m/s					

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(2) 轧钢生产作业区设备维修作业标准及规程 卷取作业区域电气一级检修作业标准及规程（示例）

作业内容		NV系统CPU板PU×××更换
作业前准备	技术资料	NV系统柜展开接线图NV系统维护说明书
	技术标准	NV系统检修技术标准
	工具材料备件	静电袋，备品CPU板（PU×××），电工工具，酒精，动物毛刷，柔软洁净的干布
	外部配合要求	NV系统柜的所有控制程序停止运行；现场控制设备插入安全销；禁止人员进入设备
	工时定额	×人×小时
检修作业网络图	安全防火要求	NV系统柜的所有控制程序停止运行；现场控制设备插入安全销；作业前手放静电；拿卡的边缘
	停程序 停电 拆除 安装 清除内存送电 上传程序 启动程序 1. → 2. → 3. → 4. → 5. → 6. → 7. →	
检修作业方法与内容	作业内容	作业标准
	上传程序（CPU坏了不用做）	停机后通知操作员不要动设备。 到ENG中，起动NV-TOOL，在对应的CPU站上点右键出现“UP LOAD”菜单，点左键进行程序上传。选择“NEXT”，选择“BATCH UP LOAD”，选择“NEXT”，选择全部CPU，选择“NEXT”，选择“YES”，开始传送程序 传送程序结束后选择“CLOSE”
	停程序	首先与操作台联系，更换前必须确认现场所有设备处于停车状态

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

(3) 轧钢生产作业区安全技术规程

- | | |
|----------------------|------------------|
| ① 通用安全技术规程 | o) 吊装带使用安全操作规程 |
| a) 通则 | p) 指吊、挂吊安全操作规程 |
| b) 煤气事故处理安全技术规程 | q) 手持电动工具安全操作规程 |
| c) 精轧射线源、测厚仪区安全技术规程 | r) 电焊安全操作规程 |
| d) 检修开轧前的安全技术规程 | s) 起重作业安全操作规程 |
| e) 粗轧、精轧换辊作业安全技术规程 | t) 遥控吊车安全操作规程 |
| f) 起重、司索及遥控吊车安全技术规程 | u) 临时作业安全操作规程 |
| g) 遥控起重机使用安全技术规程 | ② 区域各岗位安全技术规程 |
| h) 轧机运行中安全技术规程 | a) 倒班作业长岗位安全技术规程 |
| i) 更换飞剪作业安全技术规程 | b) 板坯操作岗位安全技术规程 |
| j) 安全防护工具使用、维护通用技术规程 | c) 加热岗位安全技术规程 |
| k) 通用铁路运输安全技术规程 | d) 粗轧岗位安全技术规程 |
| l) 轧辊吊运安全操作规程 | e) 精轧岗位安全技术规程 |
| m) 摘挂、操作电动夹钳安全操作规程 | f) 卷取岗位安全技术规程 |
| n) 钢绳使用安全操作规程 | g) 检查线岗位安全技术规程 |
| | h) 生产准备岗位安全技术规程 |

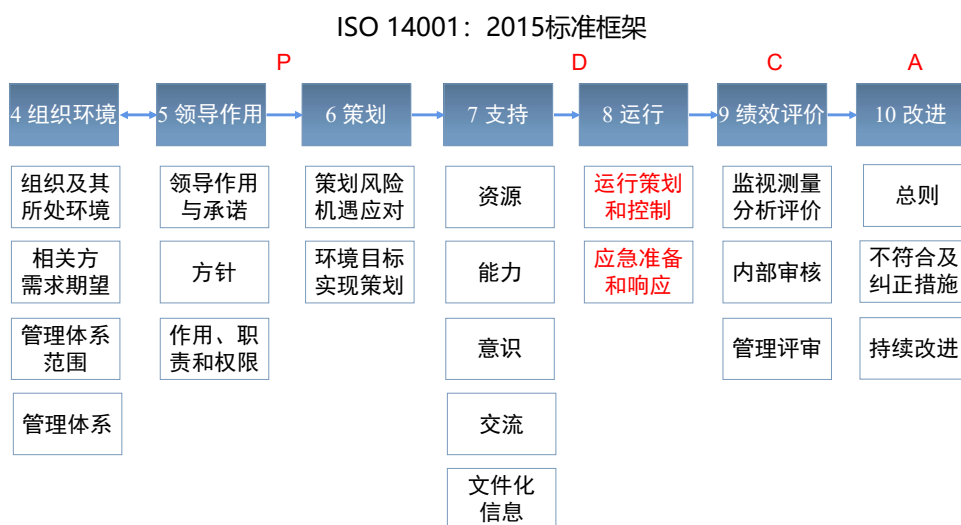
五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

4.2 GB/T19001-2016 idt ISO9001: 2015 质量管理体系

ISO9000族3个核心标准		7项质量管理原则	
ISO9000: 2015	质量管理体系基础和术语	原则	释义
ISO9001: 2015	质量管理体系要求	以顾客为关注焦点	质量管理的主要关注点是满足顾客要求并且努力超越顾客的期望
ISO9004: 2018	质量管理——组织质量——实现持续成功指南	领导作用	各层领导建立统一的宗旨及方向，应当创造并保持使员工能够充分与实现目标的内部环境
其中，ISO9001标准是ISO制定的最知名的标准，其具有通用性，适用于各行各业的组织，许多行业还针对ISO9001在特定领域的应用细化要求，形成本行业的质量管理体系标准，如汽车业的IATF16949等		全员参与	整个组织内各级人员的胜任、授权和参与，是提高组织创造价值和提供价值能力的必要条件
		过程方法	当活动被作为相互关联的功能连贯过程进行系统管理时，可更加有效和高效地始终得到预期的结果
		改进	成功的组织总是致力于持续改进
		循环决策	基于数据和信息的分析和评价的决策更有可能产生期望的结果
		关系管理	为了持续成功，组织需要管理供方等相关方的关系

五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

4.3 GB/T24001-2016 idt ISO14001: 2015 环境管理体系标准



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

4.4 GB/T45001-2020 idt ISO45001：2018 职业健康安全管理体系标准

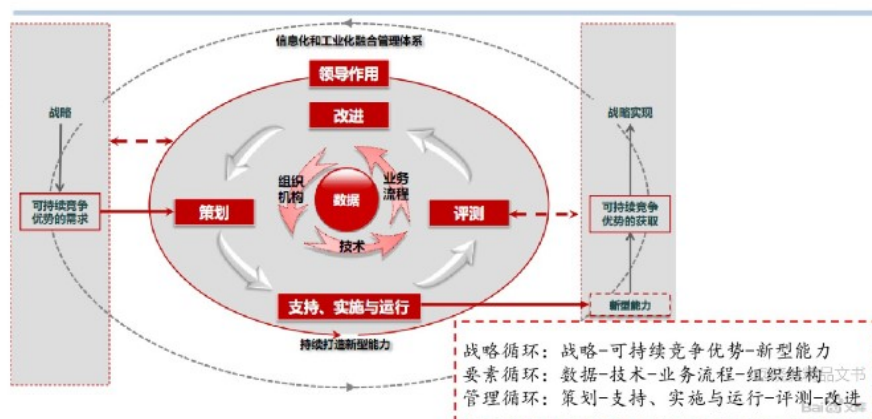
ISO45001：2018条款结构



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

4.5 GB/T23000-2017 信息化和工业化融合管理体系

两化融合管理体系标准框架



五、企业领导班子成员中青年领导“七种能力”培养及安全环保能力提升方法论

4.6 质量保证、环境、职业健康安全、信息化和工业化融合标准的关系

	ISO9001GB/T19001-2016质量管理体系	ISO14001GB/T24001-2016环境管理体系	ISO45001GB/T45001-2020职业健康安全管理体系	GB/T23000信息化和工业化融合管理体系
目标	产品质量——针对顾客	组织的活动、产品、服务对环境的影响——服务于社会和相关方	生产过程和环境对人的直接影响——侧重组织内各个相关方（员工）	通过“两化融合”不断形成组织所需要的新型能力——为组织获取可持续竞争优势
供需关系	一对一的经济利益或服务的直接关系	多方面相关方组织之间间接、直接关系		
持续改进	强调组织的质量、环境、职业健康安全、两化融合持续形成新型，绩效实现持续改进			
组织覆盖内容	指定产品或服务有关的生产阶段	组织所有部门和活动		
与外部联系	可征求外部相关方意见	必须征求外部相关方意见		征求性不强，聚焦内部管理规律、管理方法、管理机制
特殊要素	质量控制、质量保证	环境因素	危害识别、危险评价和危险控制计划	公司战略调整、内外部因素动态性所要求高
相同点	四个标准均遵循PDCA模式实现持续改进；都要求建立文件化的管理体系，以预先建立的文件体系为指导达到对组织的活动、产品、服务和新型能力进行全过程控制的目的；前三个管理体系均强调预防为主的思想，即把组织活动过程中可能产生的质量事故、环境污染事故和职业安全健康事故消灭在萌芽状态，“两化融合”管理体系与之相辅相成，强调内部创效的质量提升和企业健康可持续发展,通过数字化转型升级和智慧制造、智慧服务、智慧治理，打造企业新技术革命竞争优势			

六、践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

（一）习近平生态文明思想

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。绵延5000多年的中华文明孕育了丰富的生态文化。自党的十八大以来，习近平总书记无论是外出调研，还是参加中共中央政治局的集体学习，反复强调生态文明建设的重要性，他所提出的生态文明建设理念深入人心。让我们再次学习习近平生态文明思想，明确生态环境保护的极端重要性。

- 生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境。
- 要牢固树立生态红线的观念。在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。
- 要建立责任追究制度，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。

——2013年5月24日，习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调

- 对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例。

——2015年3月6日，习近平在参加江西代表团审议时强调

六、践行习近平生态文明思想勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

- 生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观，坚持保护优先，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式。

——2016年3月10日，习近平在参加青海代表团审议时强调

- 绿水青山不仅是金山银山，也是人民群众健康的重要保障。对生态环境污染问题，各级党委和政府必须高度重视，要正视问题、着力解决问题，而不要去掩盖问题。

——2016年8月19日，《在全国卫生与健康大会上的讲话》

- 坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，**让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。**

——2017年5月26日，习近平在中共中央政治局第四十一次集体学习时强调

六、践行习近平生态文明思想勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

- 生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。
- 用最严格制度最严密法治保护生态环境，加快制度创新，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

——2018年5月18日至19日，习近平出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话

- 要保持加强生态文明建设的战略定力。要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要加大生态系统保护力度。**要打好污染防治攻坚战。**

——2019年3月5日，习近平在参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调

- 要提升生态系统质量和稳定性，坚持系统观念，从生态系统整体出发，**推进山水林田湖草沙一体化保护和修复**，更加注重综合治理、系统治理、源头治理。

——2021年4月30日，习近平在主持十九届中共中央政治局第二十九次集体学习时强调

六、践行习近平生态文明思想勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

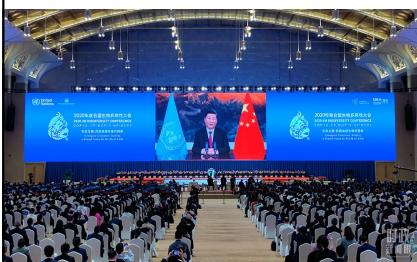
绿水青山就是金山银山



- 2005年，时任浙江省委书记的习近平在浙江安吉县余村考察时，首次提出“**绿水青山就是金山银山**”的发展理念。
- 2015年3月，《关于加快推进生态文明建设的意见》正式将“坚持**绿水青山就是金山银山**”写进**中央文件**，“两山”理论作为生态文明改革和绿色发展的重要方法论，上升为治国理政的**基本方略**和**重要国策**。
- 2016年5月，**联合国大会**发布了《**绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动**》，表明以“两山”理论为导向的中国生态文明战略为世界可持续发展理念的提升提供了“**中国方案**”和“**中国版本**”。
- 2017年10月，中国共产党第十九次全国代表大会审议并通过《中国共产党章程(修正案)》，把“增强**绿水青山就是金山银山**的意识”等内容写入**党章**。

六、践行习近平生态文明思想勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

生态文明建设



- 2012年，党的十八大将**生态文明建设**放在**突出地位**，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。
- 2017年，党的十九大明确指出**建设生态文明**是中华民族永续发展的**千年大计**。
- 2020年，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上，向世界作出实现**碳达峰碳中和暨“3060”目标**的中国承诺。次年，国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》。

六、践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

党的二十大报告：中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化



2022年10月16日，习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上作报告

大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

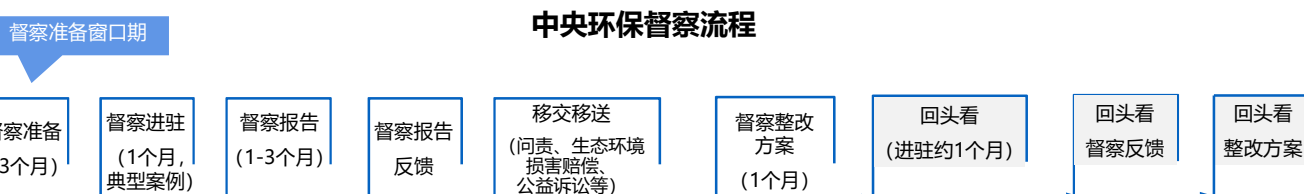
- (1) 加快发展方式绿色转型。
- (2) 深入推进污染防治。
- (3) 提升生态系统多样性、稳定性、持续性。
- (4) 积极稳妥推进碳达峰碳中和。

六、践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

(二) 以环保督察的高标准严要求提升全集团本质环保能力

1. 中央生态环境保护督察

环保问题是重大政治问题，中央环保督察是“政治督察”“政治体检”。



收集资料。督察组组织收集与督察有关的文件资料，请各大部委提供数据支持，组织进驻培训。

暗查暗访。对拟督察事项和被督察对象开展暗查暗访，现场核查有关情况，分析确定督察重点方向，聚焦问题线索。（**选择典型案例**）暗查暗访会利用卫星遥感、无人机航拍、信息化等新技术、新方法收集相关证据。

印发通知。一周后进驻被督察对象。

六、践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

对央企的督察内容

《中央生态环境保护督察工作规定》内容

- 习近平总书记等中央领导同志重要指示批示件的贯彻落实情况
- 污染防治主体责任落实情况
- 推动落实污染防治攻坚战情况
- 中央生态环境保护督察，以及其他重要督察检查发现问题和中央媒体曝光问题的整改落实情况
- 企业生态环境保护管理现状和遵守环境保护法律法规情况
- 历史遗留生态环境问题处理解决情况
- 生态环境风险防控及处置情况
- 生态环境保护长效机制建设运行情况

督察中央企业增加内容

- 党中央、国务院关于生态环保工作的重大决策部署以及问题通报等的贯彻落实
- 节能减排、产能置换、去产能、清洁生产、绿色发展、两高项目的建设
- 央企下属上市公司社会责任报告情况
- 生态环保责任传导机制、考核问责机制
- 自然保护区、生态保护红线
- 移动源污染、厂区周边群众环境影响（夜间运输噪声、粉尘）等
- 京津冀协同发展、长江经济带发展、黄河流域发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略生态环保要求的落实情况
- 碳达峰、碳中和工作的部署落实情况

对中央企业的生态环境保护工作要求高于法律法规底线、红线

六、践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

中央环保督察问责情况

• 约谈党政领导干部18448人
• 问责18199人
(问责问题：对环境问题不重视、不作为，失职失责)
• 拘留1527人

第一轮
例行督察

• 约谈4978人
• 问责6876人
(问责问题：敷衍整改、表面整改、虚假整改)
• 拘留591人

第一轮
“回头看”

• 约谈党政领导干部6083人
• 问责2704人
(问责问题：不作为、慢作为，不担当、不碰硬，敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义)
• 拘留587人

第二轮
例行督察

6家中央
企业

六、践行习近平生态文明思想勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

2.2023年生态环保工作监管重点

(1) 排污许可



- 以欺骗手段取得排污许可证
- 无证排污
- 未能按证排污
- 违反排污许可环境管理要求

(2) 在线监测

水质在线监测系统



- 篡改数据、弄虚作假

(3) 噪声



- 建设项目中需要配套建设的环境噪声污染防治设施没有建成或者没有达到国家规定的要求，擅自投入生产或者使用
- 在城市市区噪声敏感建筑物集中区域内，夜间进行禁止进行的产生环境噪声污染的建筑施工
- 擅自拆除或者闲置环境噪声污染防治设施，致使环境噪声排放超过规定标准
- 夜间运输噪声扰民 - 投诉举报

六、践行习近平生态文明思想勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

3.集团公司本质环保能力提升计划

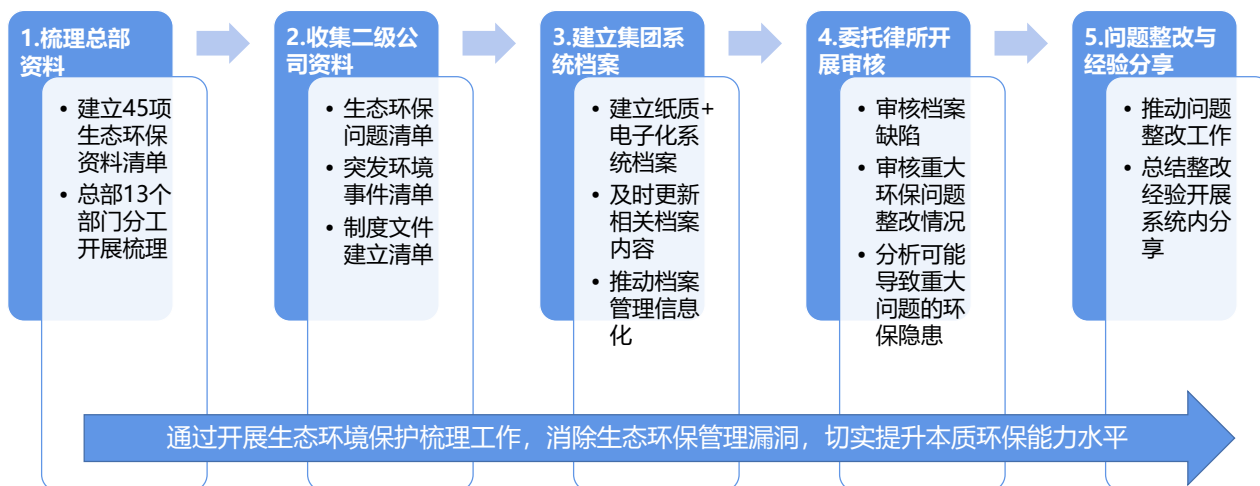
2023年3月9日，集团公司举办生态环境保护专题培训。邀请第十二届全国人大代表、生态环境部法律顾问吴青律师作专题培训。总部各部门、各二级子公司及所属单位主要负责人与相关部门管理人员共2000余人参加培训。



集团公司邀请吴青律师赴中国环保天津公司调研，集团公司安环部会同吴律师共同指导中国环保制定《中国环境保护集团有限公司“本质提升”1275行动实施方案》，近期将印发实施。



六、践行习近平生态文明思想 勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵



惟其艰难方知勇毅，惟胜艰难方成大道，惟历艰难方值永忆

践行习近平新时代中国特色社会主义思想

勇当“美丽中国”“健康中国”建设国家队主力军排头兵

让我们奋力打造中国节能百年老店，直挂云帆济沧海！

谢谢